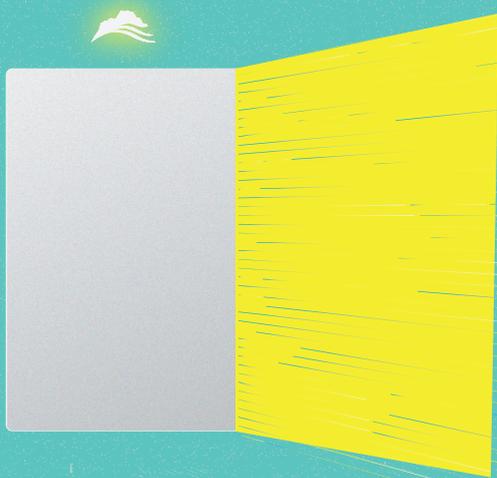


南向

TAEF Quarterly

008

Jan. 2021



2020
玉山論壇

為疫後新南向 找新局

From The Editor

編輯室報告

每年於國慶前後舉辦的「玉山論壇」，不僅是台亞基金會的年度盛事，也是對於新南向政策一整年的回顧；藉由玉山論壇的國際平台，台灣向世界展現我們與夥伴國家在這一年共同前進的步伐，並預告下一年度攜手面臨的挑戰與希望。

玉山論壇邁入第四屆，2020年在 COVID-19(俗稱武漢肺炎) 疫情的影響下，我們無法讓各國貴賓來到台灣，感受在地溫暖，但透過科技協助，我們得以毫無隔閡地與世界領袖對談，持續讓世界看見台灣在世界位置的提升；世界各國的領袖和參與者都盛讚台灣在此次防疫的重要角色和無與倫比的台灣經驗。

新南向政策是台灣重要的區域政策，橫跨區域、經濟發展、科技共享、衛福醫療、文化等領域，也是政府與全民共同推行的方向。本期封面故事特別以「2020 玉山論壇：為疫後新南向找新局」為題，撰寫四篇專文回顧 10 月的這場盛事，讓大家更瞭解新南向政策的深度與廣度，更透過專文強調新南向政策的推動是十餘個政府部會共同齊心打造，絕非僅僅數個部會的努力而已。

此外，我們也關心台灣和台商在東南亞各國的形象。前(2019)年我們發布在越南的台灣與台商形象報告書，去(2020)年 12 月則發布了在印尼的台灣與台商形象報告。此次調查發現，印尼多正面評價台灣與台商形象，尤其肯定台灣在「科技」、「觀光旅遊」、「貿易」、「工業」的形象，不過印尼企業甚少在當地新聞與新興網路媒體獲知台灣消息；調查結果不僅讓我們瞭解台灣在東南亞當地的呈現樣態，也指引出未來努力的方向。



發行人
臺灣亞洲交流基金會董事長
蕭新煌

南尚 TAEF Quarterly

發行人 蕭新煌
總編輯 楊昊
執行編輯 吳沛嶸
編輯團隊 劉宣辰、林曉意、顏甯
童成家、李心祺、陳定良
行政團隊 吳玉函、陳盈潔
封面設計 顏麗家
美術設計 顏麗家
創刊 2019年4月1日
發行日期 2021年1月1日(第8期)
出版者 財團法人臺灣亞洲交流基金會
I S S N 2663-9424
地址 106 台北市大安區仁愛路三段 136 號
11 樓 1107 室
電話 (02)2700-2367
傳真 (02)2700-2379
E-mail service@taef.org
網址 www.taef.org
印刷 大安影印

Content

目錄

004 從新聞觀南向

007 TAEF 東南亞觀察

012 封面故事：

2020 玉山論壇： 為疫後新南向找新局

- ▶ 十大部會總動員，為深耕新南向政策厚植實力
- ▶ 疫後新局，新南向區域共同打造堅韌未來
- ▶ 看見疫後合作新方向
- ▶ 尋找緩解全球挑戰的創新方案

023 TAEF 動態

邊境行動×米莎：公益音樂市集

「國際發展計畫工作坊：性別觀點的計畫設計」活動圓滿落幕

以馬來西亞攝影為支點 深化台灣與東南亞的文化交流

台灣與台商形象調查結果發布 印尼企業肯定台灣，希望疫情後加強合作

台北排燈節活動獲印媒熱烈迴響 籲官方承認台灣



外交部長吳釗燮出席排燈節晚會。圖 | 中央社

印度排燈節晚會 11 月 13 日在台北賓館舉辦，包括 Zee News 與旗下的「世界新聞一手掌握」(WION) 國際頻道，以及 ABP、TV9、News X 及 OpIndia 等各大印度主流媒體，紛紛在當晚或隔天報導，有報導引述外交部長吳釗燮談話及外交部推文說，「我今晚在台灣成爲你們慶祝排燈節的一員，真是太棒了。」

排燈節獲得許多印度媒體廣泛報導，並把中共黨媒環球時報粗暴地描述排燈節對照台灣的友好，印度網友更在網路上瘋傳相關訊息，呼籲印度官方承認台灣。對台印關係，還有印度網友推文認爲，印度政府在外交上雖不必公開或大聲的說出一切，但應展開行動。也有印度網友推文指出，印度強化與台灣的關係，是向中國傳遞訊息，那就是印度不再遵循「一個中國」原則，印台關係將會更爲強大緊密。

台美經濟對話

確認半導體優先戰略合作 9 項事實清單全文

首屆「台美經濟繁榮夥伴對話」美東時間 11 月 20 日上午 8 時於華府四季飯店登場，由美國在台協會 (AIT) 與駐美國台北經濟文化代表處主辦。雙方在開幕式時簽署合作瞭解備忘錄 (MOU)，就經濟、科學、5G 以及供應鏈等議題討論，並確立在半導體領域的戰略合作，將是雙方優先項目。

經濟部長王美花表示，美方強調經濟安全就是國家安全，希望找到信賴夥伴，而台灣的民主、自由、法治、透明、尊重智慧財產權，是會議上一直被提到的點，這也是爲何台美能夠有非常好的夥伴關係。在基礎建設合作面向，將針對優先領域，與南亞、東南亞、太平洋及拉丁美洲夥伴國，共同探索海外商機的倡議。

文總新南向動畫黑啤南亞飛 用神話美食認識印度

中華文化總會與台灣吧再度聯手，推出新一季新南向動畫「黑啤南亞飛」，盼以「不一定要認同，但要理解爲什麼」核心精神，用趣味動畫圖解印度神話、美食、電影，帶觀眾認識印度。

文總副會長江春男表示，去過印度的人不是非常喜歡就是非常討厭，基本上是因爲不了解，因此文總特地與臺灣吧合作，推出「黑啤南亞飛」系列影片，盼打破台灣人對印度文化的刻板印象。

駐印度代表處副代表陳牧民也透過影片跨海分享，以往台灣與印度的交流並不頻繁，每年兩國旅遊人口才約幾萬人，要推廣雙邊合作的第一步就是要先了解對方。「黑啤南亞飛」系列影片從 3 個台灣人較熟悉的面向，包括印度神話、美食及電影切入，希望能幫助台灣人更了解印度。

拚新南向

商務人員特考增設泰、越與印尼文組

考試院會 12 月 10 日通過修正公務人員特種考試國際經濟商務人員考試規則，將英語能力檢定納入應考資格；並在三等考試增設泰文組、越南文組及印尼文組，以配合「新南向政策」及各駐處人才需求；外國文、英文未滿 60 分不予錄取。

考試院長黃榮村表示，考試院須隨時配合國家發展調整政策，爲了配合政府重大政策，相信通過修正公務人員特種考試國際經濟商務人員考試規則後，需用機關應該可以進用到更優質的國際經濟商務駐外人才，強化政府團隊的外事能力。

澳紐商會首度發表白皮書 籲台澳洽簽經濟合作協定

澳紐商會 11 月 19 日首度發表白皮書，國發會主委龔明鑫代表政府出席接受，內容除了提及台灣、澳洲之間應加速推動經濟合作協定（ECA），也建議台紐澳三方應盡快洽談開放旅遊泡泡。

澳紐商會在白皮書中提出多項建議，包括進一步探索新南向政策商機；加速推動台澳經濟合作協定；改善經商環境，包括加速金融數位化、放寬勞基法的適用、關務文件雙語化以及推動自由貿易區等；提供英語友善政府網站、增加國際學校以及外國人平等待遇等，以進一步吸引外籍人才來台。

澳紐商會在白皮書中向澳洲政府喊話，台紐 2013 年已簽署經濟合作協定，台美也將進行經濟繁榮對話，台灣是值得信賴的貿易夥伴，此刻正是澳洲與其前 10 大貿易夥伴台灣簽署經濟合作協定的好時機。

台美力挺新南向國家婦女生計 突顯緊密合作夥伴關係

台灣與美國 12 月 14 日舉行「新南向國家的新合作模式：婦女生計債券計畫」記者會，宣布啟動「第三期婦女生計債券」，希望藉由提供女性企業家創業所需的必要信貸，建立促進女性參與市場的必要連結。

美國在台協會（AIT）處長鄺英傑（Brent Christensen）表示，台、美堅定支持共享價值，美國很驕傲與台灣一起推動這項計畫。外交部長吳釗燮指出，此計畫突顯台美緊密合作夥伴關係，以及台灣願意扮演印太戰略夥伴的堅定意願。

為提升台美在印太地區的合作，增進各界對婦女經濟賦權的重視，並具體展現台美對區域發展的貢獻，台灣與美國共同參與新加坡「社會效益投資公司」（IIX）規劃的「婦女生計債券」，由國會、美國國際開發金融公司分別為婦女生計債券提供關鍵的信用強化，協助印太地區弱勢婦女建立永續性的生計。本案第三期共募集 2770 萬美金，預期計畫能造福新南向地區 17.5 萬至 18 萬名婦女改善生活。

黃志芳：東協市場台企已布局 可享 RCEP 效益

亞太 15 國已簽署「區域全面經濟夥伴關係協定」（RCEP），但台灣不在名單上，外界憂心衝擊經貿發展。外貿協會董事長黃志芳 11 月 17 日表示，台灣早在 4 年前推動新南向政策時，產業界已將東協視為內需市場延伸，提前在東協布局就能享受 RCEP 成果，因此影響不大。

黃志芳也說，或許短時間台灣無法加入 RCEP，但台灣過去 40 年經濟發展遭遇過一波波的石油危機、金融海嘯等，企業界本身的彈性、靈活度充足，而台灣業者也應該要不斷自我提升競爭力，並做好海外布局，能靈活因應經貿局勢變動。

產學專班招東南亞僑生 新生人數 6 年倍增

僑務委員會推動產學僑生專班，招收東南亞 7 國僑生來台就讀 3 年技術型高中和 4 年技專，即使受疫情影響，專班新生仍從 103 學年 281 人增至 109 學年 1,726 人，相當於 6 年成長 5 倍。

僑務委員會副委員長呂元榮表示，12 月 5 日舉行產學攜手合作僑生專班成果博覽會，共有 17 所技術型高中和 9 所技專校院參與。呂元榮指出，僑委會自 103 學年度起開辦「3+4 產學攜手合作僑生專班」目前已有泰國、越南、印尼、馬來西亞、菲律賓、緬甸、柬埔寨等 7 國的僑生入學，以印尼、越南人數較多。

龍華科技大學校長葛自祥提到，僑委會對僑生專班計畫嚴格審核，也親自去學校訪查，看課程設計或實習廠商是否符合規定，除了餐飲、觀光休閒等學生較喜歡的服務科系外，僑委會也研議未來專班可結合「5+2」產業，讓僑生學到技術門檻更高的科系。

怕踩雷 新南向海外授信緊縮

受武漢肺炎疫情影響，國銀 2020 年海外授信踩雷踩到怕，新南向授信也緊縮。據金管會公布最新新南向授信統計，原本設定今（2020）年國銀對新南向國家授信總額目標要增加 594.38 億元，截至 8 月底止，授信總餘額增加 271.18 億元，達標率 45.62%，但到了 9 月底授信總餘額卻縮減為僅新增 137.36 億元，年度目標達成率不增反減到 23.11%，放款總餘額約 1.2 兆元。

在新南向國家來台上市櫃相關統計至 10 月底止，上市、上櫃及登錄興櫃的外國公司分別有 77 家、33 家及 6 家，其中主要營運地在新南向國家的公司分別有 9 家、13 家及 1 家。

今年金管會在核准國銀於新南向政策目標國家增設據點目標為 3 家，截至 10 月止已核准 7 家。

調查：台灣防疫有成 提升印尼企業合作意願

台灣亞洲交流基金會 12 月 10 日發布針對印尼的「台灣與台商形象調查計畫」成果。調查顯示，台灣防疫有成，這促進印尼企業與台灣合作意願，主要領域包括醫療生技及觀光旅遊。

調查結果顯示，受訪者認為，台灣在「提升員工福利」、「遵循印尼營業相關法規」的表現值得肯定，但在「提供員工意見表達管道」、「保障員工平等升遷管道」、「落實環境保護政策」等方面，則有待努力。

計畫主持人、台亞基金會兼任資深研究員徐遵慈分析，這顯示台商雖然願意調整薪資、工作條件，但在培養、拔升當地幹部方面，作為不足。

徐遵慈也建議台灣將網路媒體與社群網站宣傳納入「疫後新南向政策」策略，並參考日本、韓國的作法，串連流行文化、國家及企業三方，結合經貿及軟實力，以提升台灣、台灣商品及台灣文化在印尼的整體形象。

勞動部開發移工來源 新南向國家有意願

中央流行疫情指揮中心日前宣布暫緩印尼移工入境 2 週，有需求雇主急跳腳，勞動部長許銘春 12 月 2 日在立法院社福衛環委員會開會前受訪表示，已透過外交管道洽談到新南向國家中有意願輸出勞工赴台工作的國家，雙方開過 2 次會議，雙方有合作意願，將成立工作小組處理，希望 2021 年可簽合作備忘錄 MOU，最快後 2022 年引進。

勞動部勞動力發展署曾委外執行移工來源國輸出政策與我國因應對策研究報告。報告建議，緬甸、柬埔寨、孟加拉、印度可作為待開發移工來源國，緬甸、柬埔寨與泰國民情相似，當地華人多且信仰佛教，台灣雇主較能接納。孟加拉、印度的市場勞動力大，可做為台灣引進目標；但印度當地族群差別較大，需謹慎評估。

陳時中投書泰媒 籲各方支持 WHO 納入台灣

泰國英文網路媒體民族報（The Nation）、英文網路媒體鮮新聞（Khaosod）和泰文媒體每日新聞（Daily News）網站分別在 11 月 5 日以及 7 日刊出衛福部長陳時中投書。

投書指出，經由武漢肺炎疫情考驗，證實台灣無法置外於全球衛生網絡，籲請世界衛生組織（WHO）及相關各方堅定支持將台灣納入 WHO。投書中提到，台泰兩國致力控制疫情，台灣與泰國學者願意攜手對抗這波全球公共衛生最大危機，證明台灣與泰方官員及非政府組織密切合作對抗疫情，雙方未來將持續密切合作發展。

投書中指出，泰國是台灣新南向政策重要合作夥伴之一，台灣政府與旅泰台商持續捐贈醫療設備及物資給泰國，迄今已達總金額 800 萬泰銖。

投書最後表示，經由這波疫情考驗，證實台灣無法置外於全球衛生網絡，WHO 也無法把台灣排除在外，籲請 WHO 及相關各方正視台灣長期以來對全球衛生防疫及健康人權的貢獻，堅定支持將台灣納入 WHO。

Cambodia

柬埔寨三政黨組隊 成立高棉民主聯盟



柬埔寨三政黨 11 月 25 日宣布合組高棉民主聯盟 (Alliance of Khmer Democrats, AKD)，除將致力宣揚新形態的國族主義，吸引年輕世代；也計畫投入下屆選舉，爭取議會席次，以強化制衡執政黨。

高棉民主聯盟由蒙蘇農多 (Mam Sonando) 創立的蜂巢社會民主黨 (Beehive Social Democratic Party, BSDP)、涅本才 (Nhek Bun Chhay) 的高棉民主團結黨 (Khmer National United Party, KNUF)，以及 Kem Rithisith 的高棉團結黨 (Khmer Unity Party, KUP) 組成，三位領袖也分別出任高棉民主聯盟的主席、副主席、及秘書長職務，合力投入 2022 年地方選舉與 2023 年全國大選。蒙蘇農多也強調無意推翻柬埔寨人民黨 (Cambodian People's Party, CPP) 或將總理洪森 (Hun Sen) 拉下台。

除將摒棄相互指控及政治性報復的風氣，致力宣揚新型態的國族主義，吸引年輕世代；高棉民主聯盟亦將重心放在爭取議會席次，以推動修訂憲法、移民法及國籍法，並參與邊界議題對話。柬埔寨人權中心 (Cambodian Center for Human Rights) 主任索菲亞普 (Sopheap Chak) 認為，此發展尚不足以向國際社會證明柬埔寨的民主化傾向。

Philippines

美國安顧問訪菲 贈價值 9 億武器



美國國家安全顧問歐布萊恩 (Robert O'Brien) 在訪問越南後，於 11 月 23 日抵達菲律賓，會晤外交部長陸辛 (Teodoro Locsin Jr.)、財政部長多明格斯 (Carlos "Sonny" Dominguez III) 等政要。

訪菲期間歐布萊恩代表美國移交國防物資，捐贈的武器包括價值約 1,800 萬美元 (約新台幣 5 億元) 的精準導引飛彈等。歐布萊恩指出，在對抗東南亞的伊斯蘭國勢力，川普總統與杜特蒂總統站在同一陣線；這些國防物資顯示美國對重要盟友的承諾。

杜特蒂在 2 月下令擬終止兩國在 1998 年簽署的美菲「部隊訪問協定」(Visiting Forces Agreement, VFA)，然菲律賓於 6 月發出外交照會暫緩終止協定 6 個月，11 月再度知會暫緩半年。歐布萊恩對此表示美國樂見菲國延遲終止時程，應給雙方更多時間好好檢視與協商。

ASEAN

東協 37 屆峰會登場 聚焦防疫南海與 RCEP 簽署



第 37 屆東協高峰會 11 月 12 日至 15 日於越南河內登場，以線上形式召開。除了東協峰會之外，東協與日、韓、美、中峰會等也同期舉行，會中議題聚焦新冠肺炎防疫與南海議題，以及受到關注的第 4 屆區域全面經濟夥伴協定 (Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP) 峰會，涉及 15 國的 RCEP 有望將在 15 日簽訂。

本次峰會中估計將有 80 份文件簽署，重點之一為新冠肺炎的防疫事宜。峰會上宣布成立「東協公共衛生突發事件與新疾病中心」，並在醫療物資儲備上進行合作，印尼外長蕾特諾表示已準備將印尼做為中心據點。此外，新冠肺炎因應基金正式成立，基金成立計畫在 7 月舉辦的 36 屆峰會中由泰國提案，並獲得中、日、韓等國家支持，越南表示將率先提供 1,000 萬基金。東協也決議制定由馬來西亞提案的「東協全面復甦框架」(ASEAN Comprehensive Recovery Framework)，包含利用數位平台與科技、採用旅行走廊計畫 (Travel Corridor) 促進必要的商務旅行來復甦經濟。

此外，峰會上南海議題仍為關注焦點。開幕上時值主席的越南總理阮春福表示今年區域面臨難以預測的國家行為、強權的對抗與摩擦等挑戰，東協會致力於維持南海的和平與穩定，並重申遵守聯合國海洋法公約的法律框架。其中「南海行為準則」(Code of Conduct) 已於 2019 年完成一讀，預計將在 2021 年定案。

Indonesia

國會通過綜合法案 勞工全國串聯抗議

為抗議削減勞工權益的綜合法案 (omnibus bill)，印尼 30 多個勞工團體發起連續三天的上街活動，然印尼國會在抗議前一天旋即表決並通過法案；抗議現場爆發衝突，警方在出動催淚瓦斯與水柱驅離，造成六人送醫。

印尼國會眾議院原訂於 10 月 8 日表決創造就業綜合法案，勞工團體擬在 6 日至 8 日在全國 300 多個城



市發起抗議活動，然國會在 10 月 5 日提前表決並通過爭議性高的法案。各大城市出現抗議活動，警方在現場逮捕上百名民衆，並出動催淚瓦斯與水柱驅離，造成六人緊急送醫。

綜合法案係針對市場進行改革、以促進投資刺激經濟成長，為總統佐科威的主要政見之一。法案內容涉及 79 部相關法律的修法，影響範圍廣泛，修法內涵影響勞工權益，在今年 1 月草案推出後引發多次勞工上街抗議。法案通過後，勞工權益受到影響，如資遣費將從現

行最高 32 個月減為 19 個月、允許企業以契約或兼職勞工取代全職勞工、以及每日加班工時提高四小時等。

經濟統籌部長艾朗嘉 (Airlangga Hartarto) 指出，法案可避免印尼落入中等收入陷阱 (指一個國家經濟成長達到一定收入水準後，停滯在該經濟水準的情況)，目前印尼的經商環境落後於泰國或越南等國，法案的目的在吸引投資、創造就業，通過後預期可促使經濟成長率 5.7% 至 6%、每年創造 300 萬個工作機會。

India

中印對峙

印度防長：避免局勢複雜化行動



在印度指責中國未遵守中印實際控制線協定之際，印度國防部長辛赫 (Rajnath Singh) 12 月 10 日在東協國防部長擴大會議 (ADMM Plus) 呼籲區域國家避免採取「使局勢進一步複雜化的行動」。

辛赫在這場會議發表談話時說，東協國防部長擴大會議已成為印太地區和平、穩定和以規則為基礎秩序的支柱，過去 10 年與會國透過戰略對話及實際的安全合作促進多邊合作，取得了成就。但辛赫指出，威脅到以規則為基礎的秩序、海上安全，及與網路有關犯罪和恐怖主義等，仍是東協國防部長擴大會議與會國所需要解決的挑戰。

雖然沒有點名中國，但辛赫說，隨著參加東協國防部長擴大會議成員國間增進信任與信心，對活動採取克制，且避免採取「可能使局勢進一步複雜化的行動」，將給印太地區帶來持久和平有莫大幫助。

ASEAN

RCEP 完成簽署

生效後消除 65%–90% 關稅



涵蓋東協 10 國與中國、日本、韓國、紐西蘭、澳洲的區域全面經濟夥伴協定 (Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP) 11 月 15 日完成簽署，形成涵蓋全球三分之一人口的自由貿易區。

RCEP 在 2012 年提出、2013 年啓動談判，原先參與的國家包含印度共 16 國。2019 年在泰國曼谷舉辦的 RCEP 峰會上，完成了 20 個章節的談判，議題涵蓋貨物貿易、服務貿易、投資三大領域，並規劃於 2020 年簽訂，然印度因為擔心貿易失衡而退出談判。

RCEP 簽署後會員國的國會須在兩年內批准才會生效，生效後會立即實施 65% 的關稅減讓，並在未來 20 年內消除 90% 的關稅。此外，生效後 18 個月內不允許新成員國加入，但特別條款允許印度可隨時加入。馬來西亞表示印度為東協重要貿易夥伴，希望印度能重返 RCEP。

許多分析指出中國在 RCEP 中扮演主導角色，RCEP 更進一步加深其影響力。各國估計可望在 2021 年由國會批准後正式生效，然「經濟學人」智庫指出，反全球貿易及反中國的政治形勢，或許會在國會批准程序中增加變數。

Indonesia



蓬佩奧訪印

抨擊中國南海及維族議題

美國國務卿蓬佩奧（Mike Pompeo）近期出訪亞洲，10月28至29日到訪印尼，並於途中宣布29至30日加訪越南，旨在加強傳遞美國當前外交政策訊息。蓬佩奧在印尼除了抨擊中國在南海議題的非法聲索，更呼籲印尼穆斯林替中國穆斯林發聲。

蓬佩奧本週出訪印尼，與總統佐科威、外長蕾特諾（Retno Marsudi）進行會晤。蓬佩奧在記者會上對於印尼對抗中國的非法聲索、防衛海域主權的表現表示讚賞，指出華盛頓在南海議題上，會找出與印尼合作的新方式。中國主張其南海主權與印尼納土納群島（Natuna Islands）海域部分重疊，印尼曾多次在群島北部海域驅逐中國的巡防艦及漁船。外長蕾特諾則點出南海維持穩定和平、以及遵守國際法的重要性，也提到印美可透過增加軍事採購、訓練演習、情報分享等方式加強雙邊在區域安全的合作。佐科威則提及希望兩國能有更多經貿合作，像是延長普遍化優惠關稅措施（GSP）。

除了南海議題，蓬佩奧演講中也抨擊中國的少數民族政策，視中國為未來宗教自由的重大威脅。他指出中共稱新疆維吾爾穆斯林的「再教育」政策是反恐和脫貧必要措施，實則是對人權的侵害，更呼籲印尼穆斯林替中國穆斯林發聲。中國駐印尼大使肖千則回應，美國才是伊斯蘭世界最大的麻煩製造者。

Vietnam / Cambodia



歷史性一刻 柬越邊界勘定兩法律文件生效

柬埔寨與越南12月22日達成歷史性里程碑，雙方正式交換《1985年國家邊界劃分條約暨2005年補充條約》的《2019年補充條約》以及《陸地邊界勘界議定書》，承認兩國已完成84%邊界勘定立碑工作。

這兩份法律文件均在2019年10月5日簽署，待雙方各自完成國內批准程序後，直至2020年12月22日才以視訊方式舉行交換儀式，由柬埔寨副首相兼外交與國際合作部長布拉克索昆（Prak Sokhonn）及越南副總理兼外交部長范平明（Pham Binh Minh）共同主持，而交換程序的完成也意味這兩份法律文件正式生效並真正落地施行，是解決東越長達36年陸地邊界紛爭的關鍵里程碑。

Vietnam / Thailand / Lao / Cambodia



中國與湄公河委員會簽署水文數據分享協議

中國水資源部10月22日與湄公河委員會（Mekong River Commission, MRC）簽署協議，承諾全年分享湄公河水文數據，確保下游國家獲充分預警，防範水位急遽變動導致的水患或旱災。

過去18年來，中國僅願就6至10月雨季期間分享雲南省允景洪（Yunjinghong）、曼安（Manan）兩處水壩的降雨量及水位資訊。隨著今年美國政府批評中國在湄公河上游（又稱瀾滄江）建造的11座水壩「攔截」河水，威脅下游國家的生計與生態，各界敦促中國分享水文數據的聲量便不斷加大。湄公河委員會秘書處執行長哈達（An Pich Hatda）認為，這項協議對中國與柬埔寨、寮國、泰國、越南等下游國家之間的合作而言，無疑是一大里程碑。

根據湄公河委員會釋出的新聞稿，這項協議是在一年一度的湄公河委員會對話夥伴會議（MRC Dialogue Partners Meeting）所簽署，協議要點包括：中國同意全年分享允景洪、曼安兩水壩的降雨量及水位資訊，分享頻率為一日兩次；為確保下游國家獲充分預警，中國也同意分享水位不尋常升降、水壩洩洪、及任何可能導致下游發生水患的資訊。

儘管該協議有助資訊透明化，華府智庫史汀生中心（Stimson Center）研究員魏勒比（Courtney Weatherby）指出，數據公開的兩處水壩僅有允景洪位於湄公河主流，且是中國11座水壩中最南端最下游的，蓄水量也遠不及最大者，因此下游國家未來需要取得更上游、蓄水量更大水壩數據的目標前進，以全面瞭解水壩運行及水位變化。

Singapore



全球首例

新加坡核准銷售實驗室培植雞肉

新加坡媒體 12 月 2 日報導，新加坡國已核准美國食品科技公司 Eat Just 銷售以實驗室培植雞肉製作的雞塊，成為全球首個販售人工培植肉（cultured meat）的國家。

新加坡食品局（Singapore Food Agency）於 2019 年 11 月即推出監管框架評估新型食品（novel foods）的安全性與可行性，Eat Just 在實驗室研發製造的培植雞肉，已通過該監管框架，將於近期中推出培植雞塊，價格定位為上等雞肉價。

Eat Just 共同創辦人與執行長蒂特里克（Josh Tetrick）向新加坡《聯合早報》表示，培植肉是科學家在活雞上採集細胞後，搭配細胞所需的營養，置入生物反應器來擴大生產規模。生產培植肉約僅需幾個星期，所需時間與啤酒釀製過程差不多。他說此項發展讓人類終於可以不用透過殺生來獲取肉類食品。

ASEAN



APEC 領袖峰會線上登場

會後發表「吉隆坡宣言」合作五大領域

2020 年度亞太經濟合作會議（APEC）領袖峰會 11 月 20 日登場，主辦國雖為馬來西亞，不過受到疫情影響峰會首度採用視訊會議，21 個成員經濟體領袖包括美國總統川普、中國國家主席習近平、台灣代表張忠謀等皆線上同框，會後領袖發表「吉隆坡宣言」，承諾將在包括防疫與經貿等五大領域上加強合作。

此次領袖峰會由大馬首相慕尤丁主持，主題為「優化人民潛力、共享繁榮之韌性未來：調整、優先、進展」。面對武漢肺炎對於全球經濟的衝擊，APEC 成員領袖達成共識，在會後發表的聯合宣言中表示，將在防疫與緩解疫情衝擊、改善貿易與投資的敘述、透過數位經濟與科技推動包容性經濟參與、促進創新與包容永續性、以及強化與利益相關者的互動等五大領域深化合作。

包括川普等領袖，在 APEC 場合上認知到自由、開放、公平、非歧視性、透明與可預測的貿易環境對促進經濟復甦相當重要，因此 APEC 會員經濟體將持續支持世界貿易組織，並進一步促進區域經濟整合，例如推動亞太自由貿易區（FTAAP）議程。

Malaysia



大馬政府提呈 2021 年預算

著重振興經濟

馬來西亞財政部 11 月 6 日在國會提呈 2021 年預算案，總開支高達 3,225 億令吉（約 2 兆 2,266 億台幣），是歷來之最，內容著重振興受新冠肺炎衝擊的經濟，包括各項減輕民生壓力與增加可支配收入的措施。

此預算案不僅以史上最高的金額備受關注，更是以首相慕尤丁（Muhyiddin Yassin）為首的國民聯盟（Perikatan Nasional）政府自 3 月上台以來首度提呈的預算案，因此能順利通過與否，被視為慕尤丁領導能力與國民聯盟鞏固程度的重要指標。財政部長東姑賽夫魯（Tengku Zafrul）表示，2021 年預算較今年增長 2.5%，鑒於疫情衝擊，政府將再撥款 10 億令吉（約 69 億台幣）因應新一波疫情，並將防疫基金上限從 20 億令吉（約 138 億台幣）提高至 65 億令吉（約 449 億台幣）。

此預算案以「眾志成城、齊心共贏」（Resilient As One, Together We Triumph）為主軸，呼應國家元首阿布都拉（Abdullah Ri'ayatuddin）盼朝野放下紛擾共同抗疫的勸諭，將用於資助各項減輕民生壓力與增加可支配收入的措施，例如稅務減免、薪資補貼、失業救濟等，並支應體恤前線醫療人員而發放的一次性補助金；其中 30 億令吉（約 207 億台幣）撥款，則擬投入疫苗採購。

儘管慕尤丁對此一擴張型預算案感到樂觀，有信心能帶領國民與企業渡過難關，在保障就業機會的同時，創造更多商機，多位專家學者對相關配套措施是否足以刺激受疫情衝擊的經濟持保留態度，並指出政府 7.5% 經濟增長的預測不太實際。

Thailand



打擊色情或保護王室？ 泰政府封鎖色情與賭博網站

泰國數位部長布蒂蓬（Puttipong Punnakanta）11月3日宣布，泰國政府已封鎖包括 Pornhub 等 190 多個色情與賭博網站，理由為該等網站觸犯泰國電腦犯罪法。但此舉被質疑是為保護泰國王室，因為色情網站流傳泰王與前妃子西拉米等不雅影片。

此消息宣布不久前，泰國副總理普拉威（Prawit Wongsuwan）剛發布新政策命令，要求數位經濟與社會部對於造成青年「不適當行為」的網站採取行動。近年來泰國保守派極力呼籲政府遏制對於危害泰國傳統文化與價值的網站與社群媒體，不過泰國在 2019 年仍為 Pornhub 網站前 20 大流量國。

政府封鎖色情網站雖然以「限制青少年沈迷色情並打擊賭博」為名，仍引發抗議聲浪，不少民眾認為政府透過該手段箝制選擇自由，也將加深世代對立。今年三月以來爆發的學運抗爭，就是在抗議泰國君主體制的階級制與家長長式作風。

此舉也在推特等社群媒體引發討論，有網民認為政府發布色情網站禁令很偽善，意圖掩蓋王室的負面形象。部分網友甚至到數位經濟與社會部前舉牌抗議，要求解封。

Myanmar



大選結果出爐 全國民眾聯盟繼續執政

緬甸全國大選 11 月 8 日落幕，聯邦選舉委員會 15 日正式公告選舉結果，以翁山蘇姬（Aung San Suu Kyi）為首的執政黨全國民眾聯盟（National League for Democracy Party, NLD）取得 82% 支持度的壓倒性勝利。

在本次選舉全國各級議會共 1,117 席次之中，全國民眾聯盟拿下 920 席，較前次大選增加 61 席，顯示整體支持度不僅未受武漢肺炎疫情及造勢活動縮減衝擊，反而逆勢提升。相較之下，最大在野黨、由退役軍官將領所組成的聯邦鞏固與發展黨（Union Solidarity and Development Party, USDP）僅拿下 71 席，整體支持度落到 6.4%。

此次勝選無疑為翁山蘇姬的領導注入一劑強心針，全國民眾聯盟誓言在 2021 年 3 月上任前，就內閣人事任命進行改革，「確保對的人在對的職位」；同時也著手邀集 39 個少數民族政黨，力求籌組團結的新政府。

India



抗中 印度延遲中國進口電子商品管驗證

《今日印度》（India Today）等印度媒體報導，兩名產業界人士透露，印度標準局（Bureau of Indian Standards）8 月起嚴格控制從中國進口的電子產品品管驗證許可核發速度，導致蘋果最新 iPhone 12 及中國品牌智慧型手機、筆記型電腦及智慧手錶等電子產品的進口速度延遲。這些業界人士指出，過去印度標準局對商品申請品管驗證許可多在 15 天內核發，但現在遇到從中國進口的電子商品，需要 2 個月甚至更長時間。

根據印度標準局網站資料，截至 11 月 25 日，有 1,080 件筆記型電腦、平板電腦和其他設備申請品管

驗證許可還在審理中，其中 669 件申請已等待 20 天以上，包括緯創、仁寶在中國的工廠生產的產品。

印度與中國部隊 5 月初起在拉達克東部對峙，之後並爆發 45 年來最嚴重死傷衝突，印度民族主義者和團體，以及印度一些商會呼籲抵制從中國進口的產品，印度總理莫迪領導的政府也推出自力更生計畫，盼促進並推動「來印度製造」（Make in India）。

因此，印度中央政府陸續推出新政策，包括要求網路平台標明商品原產地，公共採購必須以本地商品為主，禁止中資參與印度的鐵路、高速公路、電廠等興建，更先後禁止 100 多款行動應用裝置程式（App），11 月 24 日又宣布禁止「支付寶」等 43 個多數與中國有關的 App。



2020
玉山論壇

為疫後新南向 找新局

* 原文刊載於《關鍵評論網》

十大部會總動員， 為深耕新南向政策厚植實力



2019年玉山論壇圓桌對話由陳建仁前副總統主持。

圖 | TAEF

近年美中的政治角力牽動印太的區域情勢，台灣從2016年即超前部署，積極推動「新南向政策」，除了科學及技術的合作也加強與夥伴國家的人文交流，其中每年舉辦的「玉山論壇」更是台灣加入區域對話的關鍵平台。

2020年的代表關鍵字除了「疫情」之外，應該就是「印太」了。美中大國政治的激烈角力讓國際社會更聚焦於印太情勢的脈動，紛紛採取積極佈署、提早應對的作為，這也突顯了印太這個廣大區域在地緣政治或地緣經濟上的重要性。

台灣從90年代開始，即有以經貿、投資為主軸、針對東南亞國家推出的「南向政策」，讓台灣成為許多合作國家的主要境外投資來源。從這個基礎延伸，2016年開始的「新南向政策」更強調雙向的交流，「以人為本」的合作議程，讓台灣的對外關係不再只限於經貿投資領域的合作能量，也包括了雙向的人才與技術交流、資源分享、社會文化、藝術與認同的醞釀。

換言之，以人為中心的政策理念也讓雙向交流及合作的領域擴及更豐富的議題：從經濟、貿易、投資、教育、科技，到農業、勞動力、文化等，從而達成了台灣與鄰近夥伴國家齊力促進區域韌性（Regional resilience）的各項合作。尤其在疫情擴散的嚴峻情勢中，如何強化區域整體、個別國家、以及個別社會的韌性發展，顯得更為重要。新南向政策所醞釀區域合作的多元性，讓我們能在情勢詭譎的今日以穩健的腳步持續前行。

其中，經濟合作就是一個明顯的例子，新南向政策促使臺灣在面對全球供應鏈重組的浪潮中，搭建出更具韌性的體質。從供應鏈的角度來看，新南向政策有助於推進台灣與東南亞、南亞市場及在地社會的連結。當前的疫情加速了台灣產業的數位化發展步調，將更有助深化雙邊的經貿合作。

用科學與技術，打造區域性的堅韌實力

如果說經貿數字是新南向廣度的展現，那麼科技、農業、醫療則代表了深度地實踐。四年前開始，科技部在新南向夥伴國家陸續推動了 12 個「海外科學研究與技術創新中心」，領域遍及醫療生技、環境永續、水質工程、農業技術、半導體創新、人工智慧等。

舉例來說，跨國的「智慧防災新南向計畫」讓台灣與南向夥伴國家共同攜手對抗天災。印尼與菲律賓則在農委會的推動下成立了綜合農業試範區，不僅協助當地農業技術的提升，也期望能為區域與合作方的糧食安全有所貢獻。面對疾病與公共衛生，衛福部啟動的「一國一中心」計畫，由台灣七間醫院或醫學中心協助夥伴國家加強科技醫療能量。相關能力的提升，也代表人才培育的雙向鏈結：科技部、農委會、衛福部提供新南向夥伴國家的人才來台研習。人員之間的交流產生的不單只有知識的厚植或商機的發展，更充滿著機構間的合作默契與濃厚的信任感。

在多元文化下，共同培育區域發展的所需人才

不只在個別領域的持續推進，新南向政策也致力於為區域打造人才孵化基地。透過勞動部建立的職業學校與培訓中心，再加上教育部推動的國際化教育，新南向政策讓台灣提供給區域青年適性的學習環境。然而，如果沒有了學習領域作為媒介，人與人之間的信任該怎麼建立呢？

「交朋友最簡單方法就是文化。」文化部長李永得的這句話是最簡單明瞭的回答。文化部在 2015 年開始組成了有台灣和東南亞藝術家共同參與的「東南亞事務諮詢委員會」，藉由藝文交流，讓我們認識陌生的近鄰。而對於那些熟悉兩邊甚至多邊文化的台灣新住民和海外僑民，移民署、客委會、僑委會皆努力地透過不同的人文與產學活動，讓他們與其子女對區域更有認同感，他們是台灣與新南向區域及社會的共同珍寶。

區域對話，從玉山論壇開始

不論是官方或民間的合作，在「以人為本」的前提下，「對話」之於新南向政策是一個必要的過程，它為區域合作扎下重要的基礎。「玉山論壇」因而誕生，成為亞洲創新與進步的對話平台。這個由臺灣亞洲交流基金會籌辦的大型國際論壇不是學術研討會議，而是具有實踐意涵與促進合作功能的重要國際平台。每年的玉山論壇均邀請區域夥伴國家以及理念相近國家的代表聚集在台灣，大家一同探討區域的未來，同時也期待玉山論壇能向世界傳達台灣的聲音以及台灣與合作夥伴開展共同利益、為區域發展問題提供解方的最佳實踐（Best practice）。

疫後新局， 新南向區域共同打造堅韌未來



2020年玉山論壇圓桌對話由唐鳳政委與各國政要對談。

圖 | TAEF

由 臺灣亞洲交流基金會主辦的第四屆「玉山論壇」在10月8日圓滿落幕了，今年的主題為「共同打造堅韌未來」。

玉山論壇，為區域間的疫後合作找出路

全球疫情蔓延，本年度有許多國際性的大型會議與對話論壇受影響而取消或展延，惟玉山論壇廣續辦理，最主要目的有二：第一，持續搭建由台灣發起、邀請鄰近區域共同體成員及理念相近國家參加的常設性區域對話平台，提供與會各界交流因應疫情的策略與作法、並商議如何面對疫後新局及挑戰的合作安排與機制，以具體行動呼應全球攜手抗疫的團結與努力。第二個目的在於彰顯台灣新南向政策的貢獻與成果，以及據此發展出的多元夥伴關係，並討論如何促使台灣與東南亞、南亞及紐澳等新南向夥伴國在疫後新局持續建構一個更加堅韌、更能落實善治目標的區域共同體。



丹麥前總理拉斯穆森遠距參與 2020 玉山論壇晚宴。

圖 | TAEF

因應疫情，百位國際嘉賓線上與會

在各國社會面對疫情威脅的情況下，仍有許多國際訪賓表達出席本屆玉山論壇的意願，但為確保對話品質並增加論壇參與的多元性與便利性，本屆玉山論壇採實體與線上方式同步進行。今年有 12 國的代表與意見領袖以視訊方式參與對話及發表演說，包括澳洲、菲律賓、印度、越南、美國、日本、孟加拉、瑞典等。同時也有來自 16 國共 25 位國外駐台使節代表、專家學者以及公民社會代表到場參與。主辦單位同步安排了視訊參與管道，共有 187 位線上與會者關注玉山論壇的對話討論。

今年玉山論壇由蔡英文總統與臺亞基金會蕭新煌董事長的致詞接開序幕。總統強調新南向政策是台灣的亞洲區域戰略，台灣願意且有能力和亞洲夥伴合作。澳洲前總理騰博 (Malcolm Turnbull)、日本「日華議員懇談會」會長古屋圭司 (Keiji Furuya)、瑞典前總理畢爾德 (Carl Bildt) 也發表了開幕演說。騰博前總理表示台灣展現出對抗全球肺炎疫情的努力，讓各界看見，真正的改變是能透過合作而產生的。古屋議員則指出病毒的傳播對人類社會的威脅，我們不應該讓任何人獨自面對這一切。而畢爾德前總理則強調台灣必須回到世界衛生組織的資訊交流和合作體系裡。

官民攜手——以跨界和創新實力，化危機為轉機

本屆玉山論壇主要分為 3 個場次。上午的場次著重聚焦於如何實踐經貿、公共衛生、人才培育、農業發展等領域在疫後合作的新方向。行政院鄧振中政務委員也透過演說分享政府跨部會協力實踐新南向政策的成果，他表示，台灣將繼續透過醫療、教育、文化、農業等軟實力強化與新南向區域夥伴的合作，把危機化為轉機，共同建構區域的堅韌未來。下午場次由臺灣亞洲交流基金會的楊吳執行長主持，以韌性的支柱來開啓討論序幕，邀集多位民間領袖代表，從智庫、學術、科技新創、藝文、區域青年發展等多元的角度，討論如何以創新的方式來緩解現今全球面臨的各項挑戰。



澳洲前總理騰博於 2020 玉山論壇上遠距發表演說。

圖 | TAEF

圓桌對話，與亞洲領袖探討區域韌實力

玉山論壇的另一個焦點是亞洲前瞻圓桌對話，以「打造韌實力攜手迎向未來」為本場主題。「只要世界願意展開雙臂接納台灣，台灣必然會為世界的公衛醫療發展做出更多的貢獻。」賴清德副總統在開場演講中提到。行政院唐鳳政務委員則擔任圓桌論壇主持人，與國際政經領袖與專家學者就後疫情時代的亞洲發展交換意見，其中包括了印尼前副總統卡拉（Jusuf Kalla）、泰國前副總理吉提拉（Kittiratt Na-Ranong）以及台灣中央研究院的何美鄉博士。面對疫情，三人皆強調政府應要有更積極的作為，例如透過資源提供、創造工作機會、法規建置與執行等。

最後，外交部吳釗燮部長主持晚宴，邀請丹麥前總理同時也是北約前秘書長拉斯穆森（Anders Fogh Rasmussen）、美國聯邦眾議院外委會亞太小組共和黨首席議員游賀（Ted Yoho）發表演說。拉斯穆森強調台歐關係應被重新檢視，並建議從醫衛、經貿、印太戰略等方面合作，為 2020 年玉山論壇畫下美好的句點。

今年全球疫情蔓延，更突顯出區域合作的重要性。已邁入第四屆的玉山論壇，透過不同形式的對話和合作型態與國際領袖的支持，促成官方與民間社會在區域合作上的重要對話與協力機制。此外，玉山論壇也是國際社會向台灣表達對新南向政策的期待與建議之場合，更是未來深化與實踐新南向政策的重要平台。

看見疫後合作新方向



2020 玉山論壇以「共同打造堅韌未來」為題，場次一以政府成果為主。

圖 | TAEF

以「共同打造堅韌未來」為主題，2020年玉山論壇的場次一，以官方角度出發，邀請來自美國、日本、越南、菲律賓等國的前任或現任官員，從經貿、教育、農業等新南向政策旗艦計畫領域，分享他們觀察到後疫情時代下區域合作的新契機。

數位化勢在必行，以有遠見的態度面對後疫情時代

「將標準流程數位化是技職教育必須要有的新樣貌之一」，透過連線，越南勞動部技職教育科學院副院長范春秋，在玉山論壇上點出疫後的教育新方向。范春秋表示，教育是受到本次疫情影響最多的領域之一：學校停課、教學轉為線上，學生和老師都還在適應這樣的新教育環境。他認為，將傳統教學流程數位化，是重新塑造技職教育的直接手段之一。從入學考試、學生訓練與指導教育單位等工作，一切的流程都要走入數位化。

台灣致力為新南向地區培養產業所需之人才，技職教育是實踐此目標的主要方式之一。教育部和勞動部已為打造台灣成為區域人才孵化基地努力多年，新南向國家之學生來台學習的人數也逐年增加。當亞洲地區的許多學子，特別在發展中之國家，因疫情無法正常學習的時候，台灣如能進一步提供全面的數位化教育，必能深化區域共同體。

供應鏈與糧食安全，重新檢視全球供需產業

數位化之外，「供應鏈」成為另一個在後疫情時代必須面對的重要課題。一場全球公衛危機，讓世界各國真真切切地學到依賴單一必需品的來源是如此地危險。經濟部政務次長陳正祺分享台灣的經驗時表示，透過新南向政策，台灣正在研究新的經濟發展模式，以減少對單一生產地的



場次一由台亞基金會蕭新煌董事長主持，與國內外政要對談。

圖 | TAEF

依賴。疫情的發生，讓企業開始建立新的生產基地，重新佈局，並以遷近於終端市場的方式，來縮短供應鏈的距離。政府則協助企業將生產基地移回台灣，或前往理念近之國家投資，以多元化的方式來調整生產，並且同步努力參與區域整合，以及與夥伴國家簽定自由貿易協定。最後，陳正祺強調要有安全可靠的合作機制才能有助於經濟穩定的成長。

「疫情也讓越南正視糧食安全的問題」，呼應陳正祺次長的供應鏈議題，現任越南農業部高級顧問鄭刻光點出，糧食安全供應鏈的問題在這次的危機中也被看得更清楚。鄭刻光表示，越南尚未有針對糧食安全、農地保護、營養提升等方面的健全政策。但是，身為一個每年可出口 500 萬至 700 萬公噸稻米的國家，越南是有能力透過政策修訂，來改善建設發展，以穩定供應人民基本必需品。

透過新南向政策，台灣的農委會已在印尼與菲律賓設立示範農場，協助當地提升種植技術與產能。而下一步正是與越南的合作：台越雙邊目前已簽訂種苗繁殖生產示範中心合作協議，協助越南隆安省改良水稻與果樹種苗繁殖栽培技術。

以合作取代競爭，建立有互信的堅韌未來

綜觀上述，可以發現疫情的爆發讓許多存在已久的問題浮上檯面，人類社會必須正視。然而，沒有一項問題是可以由一國獨自面對解決的，因為全球化的影響，一個議題往往牽涉到整個區域甚至全世界。從疫苗研發的議題中，我們看到「各國正處於競爭，而非合作的狀態。」菲律賓前衛生部長葛琳說道。她以菲律賓學習台灣的健保制度、健保雲端藥歷系統以及武漢肺炎的疫苗研發為例，強調跨國合作機制的重要性。葛琳呼籲，「合作」才能讓各國在面對未來挑戰時有更好的準備，以建立韌性的未來。

美國前白宮國家經濟會議副總監威廉姆斯也認為，從另一角度看，當前面對的全球公衛挑戰，其實是讓各國團結一致合作的機會。他讚許，台灣在醫療與科技方面一直是可信任的優異夥伴，並表示在疫情之下，台灣證明了自己可成為值得信賴的合作夥伴，不僅有能力解決自身面臨的挑戰，也可幫助美國。最後，威廉姆斯結語時指出，合作讓台美雙方建立對彼此的信任，朝未來更全面性的夥伴關係前進。

尋找緩解全球挑戰的創新方案



2020玉山論壇場次二以「以創新方案緩解全球挑戰」為題。

圖 | TAEF

玉山論壇除了有官方人士提供資訊，每年也邀請來自不同領域的民間單位分享趨勢觀察，以深化區域對話的能量。因此，在「共同打造堅韌未來」的主題下，今年玉山論壇將民間場次的題目設定為「以創新方案緩解全球挑戰」。由臺灣亞洲交流基金會的楊昊執行長主持，以韌性的支柱來開啓序曲，邀及多位民間領袖代表，從智庫、學術、區域青年發展、科技新創、藝文等多元的角度，討論如何以創新的方式來面對現今全球面臨的各項挑戰。

擴大新南向戰略，從台印智庫合作開始加強政策對話

首先從戰略的角度出發，臺灣遠景基金會的賴怡忠執行長和斯里蘭卡裔美籍學者 Patrick Mendis 就疫情時期的中國情勢提出見解。他們提醒各國在積極處理國內疫情時，也需要密切關注區域內的各種危及穩定與和平的擴張行爲。賴怡忠點出，疫情讓各國的失業率攀升，且爲了疫苗研發，國際關係從合作氛圍轉爲競爭。這些恐都會促使民粹主義的興起。就新南向政策而論，Mendis 建議台灣要將新南向政策的效益擴大化，藉以增加與區域的連結。

因此，今年的玉山論壇也見證了臺灣亞洲交流基金會與印度國家海事基金會的制度合作計畫，兩會在論壇期間簽署了合作備忘錄並將籌備工作小組，針對印度穆迪總理的印度太平洋海洋倡議的七項政策支柱與台灣新南向政策的五大旗艦計畫等相關政策實踐領域的可能合作方式進行共同研究，未來兩會也將共同辦理各項政策對話與研討會議，臺亞會預計待疫情緩解、國際旅行解禁之際，將籌組訪問團拜訪印度國家海事基金會，並且在印度辦理相關政策對話與交流活動。



2020 玉山論壇持續邀請青年領袖參與。

圖 | TAEF

給青年與公民社會更多發展的機會

在青年發展方面，孟加拉的「青年機會」組織創辦人 Osama Bin Noor 指出這個世代的青年獲得許多的教育資源，但青年失業對許多國家，特別是南亞而言，仍然是相當棘手的問題。他因此建立「青年機會」，媒合青年的學習發展需求和企業提供的就業或獎學金機會。他的組織在疫情期間舉辦了「Write to Fight Post COVID-19」寫作競賽，讓青年提出的抗疫方案能被聽見。致力於發展新南向區域人才的台灣，除了主動提供教育訓練，亦可與區域當地的青年組織建立合作關係，達到更廣影響層面。

呼應 Bin Noor 的主張，亞洲發展聯盟的 Jyotsna Mohan Singh 博士也提醒，不僅青年，貧窮人口因自由主義帶來的私有化和放鬆管制而更難得到醫衛和其他支持生存的資源。從她的角度看台灣的新南向政策，她認為如果台灣能把民間社會組織正視為國家發展的重要支柱之一，並保持讓公民社會組織參與國家的決策過程，這樣兼具包容性和透明性的做法，能讓台灣找到自己的利基點，在區域的社經發展趨勢上成為不可或缺的一員。

用科技與藝術，來協助區域發展

上述是從台灣本身的制度去創新，進而影響區域，但其實台灣也可以透過自身的軟實力，以民間對民間的方式，提供區域、特別是對於人才，更多直接地幫助。來自國際人才創業孵化器 STARBOARD 的林致孚營運長與竹園工作室的創辦人蕭麗虹，分享如何以民間的力量對新南向地區的新創和藝文人才產生影響力。

從空間、簽證、到產業與法律的知識，林致孚帶領的 STARBOARD 協助新創人才在台灣、印度



台亞基金會與印度海事基金會連線簽訂合作協議。

圖 | TAEF

與東協發展創業機會。他發現，這無形中提升了台灣的國際形象，形成一種公民外交。他認為，新創減緩了許多現今全球面臨到的問題，例如：共享機車的發展有助於舒緩交通阻塞，但他不諱言，新創也同時造成其他新挑戰，像是科技背後潛藏的個人隱私侵略、網路霸凌與犯罪等。

蕭麗虹與竹圍工作室以「在地行動，國際連結」的精神，25年來發展出相當廣的國際藝文網絡，從你我熟悉的歐、美、日，到與我們有更多文化連結的東南亞。這次的疫情造成許多人喪失了生計，弱勢族群大幅增加。蕭麗虹認為，藝術家在此時，並不只是等待補助救濟的一方，而是更有能力為社會做出貢獻的人，因為藝術工作者感性的特質，往往更願意給予弱勢者關懷。近期竹圍工作室即針對東南亞 12 國的藝術家和藝文單位進行調查，以了解東南亞藝文組織受疫情影響的層面，因疫情而展開的數位轉型、社區服務、藝術行動，以及藝術工作者如何重新看待藝術在大型公衛緊急事件下的角色。我們從中看見了藝文對社會產生的影響力。

疫情更突顯新南向政策為區域連結的支柱

疫情限制了人、國家、區域之間的連結，但面對如此嚴峻的局勢，我們更需要把握時間，加強彼此間的對話與合作，才有可能發展出適合疫情之下與之後的區域關係。在台灣安全的環境下，玉山論壇有幸如期舉行，讓台灣能在疫情期間繼續串起亞洲乃至於與全球的對話，提供來自不同國家的政府與民間單位持續連結的機會。而新南向政策就是促進這個連結永續發展最好的支柱。



演唱者米沙用客家音樂連結台灣與泰緬邊境。 圖 | TAEF

邊境行動 X 米莎：公益音樂市集

Glocal Action 全球在地行動公益協會 11 月 29 日舉辦「邊境行動 X 米莎：公益音樂市集」，同時也是成立第 6 年的歲末聚會，台亞基金會做為合作單位，一同參與活動。

Glocal Action 在泰緬邊境藉由緬甸移工兒童教育、部落教育發展、社區醫療健康促進等服務計畫，讓流離的孩童能穩定就學，並為當地青年和在地社群培力。當日在活動現場直接與泰緬邊境的 48 公里小學進行視訊連線，看到孩子們學習的樣子與開心的笑容，了解到台灣的協助對他們有多重要！

金曲獎最佳客語歌手米莎 Misa 曾與 Glocal Action 一同前往泰緬邊境，用歌聲為孩子們帶來溫暖的鼓勵與祝福。活動當天米莎也表演了多首歌曲，讓客家音樂把台灣與泰緬邊境連結起來。





NGO 工作者熱烈參與工作坊討論。

圖 | TAEF

「國際發展計畫工作坊：性別觀點的計畫設計」 活動圓滿落幕

台亞基金會 11 月 9 日與台灣海外援助發展聯盟 Taiwan AID 共同辦理「國際發展計畫工作坊：性別觀點的計畫設計」，齊聚國際發展與性別領域的朋友，透過經驗交流與分享，腦力激盪具性別觀點的計畫設計與執行方式。

世新大學性別所副教授伍維婷以日常生活中的案例讓大家了解性別分析的重要性，從發現問題、解釋問題、到決定目標及方案，最終目的是希望讓被困在特定性別文化下的每個人—無論男女—都能跳脫出特定框架而能有更多選擇。

英國薩塞克斯大學 (University of Sussex) 發展研究所博士研究員林

汝羽則藉由幾個國際發展工作的實際案例，指出必須了解服務對象的看法與使用慣習，注意到性別權力關係，以及是否有被遺漏或無視的人群。透過賦權 (empowerment)，讓服務對象有能力自行表達需求、組織動員、採取行動。

在分組討論中，各小組首先針對自己組織的計畫進行分析，包括布衛生棉計畫、身心障礙女性職訓、青少年性別課程、芒果乾銷售計劃、口腔衛教指導員訓練等；接著則針對主辦單位提供的各項情境進行討論，包括農業發展、災害援助、職業訓練、基礎建設、以及水資源與衛生計畫。

各組討論皆十分熱烈，從計畫設計、執行到成果等三階段進行分析，也分析不同性別者的不同需求、計畫利害關係人可能扮演的角色，以及建立具性別敏感度的計畫目標與活動等等，最後再由二位講師給予具體回饋。

透過這次的工作坊，台亞基金會希望能帶給國際發展工作者更多性別觀點的啟發，日後應用於自身工作中，也希望藉此平台，讓不同組織、不同領域的夥伴多多交流串聯，一同為台灣的海外發展工作努力。



20 餘位藝文工作者共同參與馬來西亞攝影對談。

圖 | TAEF

以馬來西亞攝影為支點 深化台灣與東南亞的文化交流

財團法人文化臺灣基金會與台亞基金會 12 月 7 日於 Lightbox 攝影圖書室舉辦「以馬來西亞攝影為支點」的交流活動，發揮攝影與人文議題的連結動能。該活動串聯了在台的馬來西亞藝文工作者，以及長期耕耘馬來西亞與東南亞議題的研究者，邀請參加者分享彼此的工作經驗，活動吸引 20 餘位來自許多不同領域的討論社群，不僅有創作人、編輯、文史工作者、大學教授、策展人，也有年輕的藝文領域學生參與意見交流。

Lightbox 攝影圖書室自 2016 年成立以來，便致力於整理、保存並對外開放台灣的攝影出版物，希望讓

攝影檔案成為所有人都能運用的公共資源。在兩位馬來西亞策展人林猶進 (Jeffrey Lim) 與貝妮思·曹黎 (Bernice Chauly) 的協助下，Lightbox 近期首次推出跨國合作書展，匯集了馬來西亞史上最重要的 120 本攝影書，透過「原民時期」、「軍事時期」、「殖民時期」與「國族時期」等四大主題的展示說明，帶領觀眾重新思考台灣與馬來西亞在藝術人文、政治文化與社會風情之間的差異與親密性。

回想起書展計畫的發展歷程，Lightbox 的阿定及阿蘭除了感謝馬來西亞策展人在當地四處奔走，將書展規模從原訂的 20 本擴充至 120

本書之外，Lightbox 團隊也不斷思考，當台灣存放了最豐富的馬來西亞攝影資料，該如何持續開發這批檔案的多元潛能。

在深化東南亞藝文交流的主題討論中，與談人共同點出了幾個值得重新思考的既有問題。譬如，推動文化新南向的時候，如何擺脫業績的魔咒，讓文化交流真正成為不同國家認識彼此的橋樑等問題。這些重要議題無法在一夜談話中找出解決方案，而本次交流活動正是希望發揮介入效果的重要支點，希望藉此發展支撐彼此的核心，持續擴散馬來西亞與東南亞文化交流的能量。

台灣與台商形象調查結果發布 印尼企業肯定台灣，希望疫情後加強合作

台亞基金會 12 月 10 日發布 2020 年「台灣與台商形象調查計畫」系列之印尼調查成果。經問卷訪問超過 120 位與台商企業業務往來的印尼企業管理階層，對於台灣與台商形象給予正面評價，尤其肯定台灣在「科技」、「觀光旅遊」、「貿易」、「工業」的形象，不過印尼企業甚少在當地新聞與新興網路媒體獲知台灣消息，顯示台灣應加強軟實力宣傳，提高當地對於台灣科技創新、觀光旅遊、醫療衛生等領域之認識，亦應加強台商企業參與社會公益活動、落實環境保護等之印象。

本計畫調查 122 位與台商企業有業務往來的印尼企業管理階層，詢問其當提到台灣會聯想到什麼時，受訪者的回覆以文字雲呈現出「科技」、「觀光旅遊」、「貿易」、「工業」等代表台灣在印尼的關鍵字。

台亞基金會兼任資深研究員、本調查計畫主持人徐遵慈表示，本次調查成果反映出受訪者對台灣與台商企業有著的正面的形象。超過八成以上受訪者對台灣的印象是「科技進步」、「開放」、「醫療衛生進步」；而對台商企業則有「創新」、「國際化」、「注重信用」的印象。超過六成以上印尼受訪者亦肯定台商長期在「創造就業機會」和「引進創新技術」上的貢獻。而今（2020）年印尼因深受武漢肺炎侵襲，台灣在防疫上的表現更受矚目，接近五成的受訪者更願意與台

商企業合作，也期望台印尼能加深在「醫療生技產業」、「醫療及公共衛生政策」、「疫後旅遊」的合作。

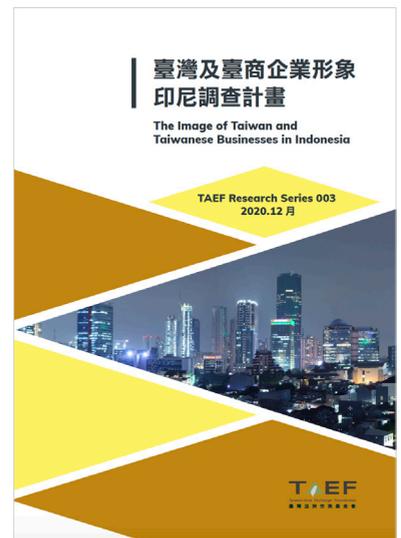
不過，徐遵慈也提醒到，受訪者認為台商企業在「參與社會公益活動」、「保障平等升遷管道」、「落實環境保護政策」上較不如經濟與科技上的表現受到肯定，這是臺商形象進一步提升，還需要努力的部分。

本次調查亦訪談 6 名印尼專家學者。受訪專家指出，在 2000 年至 2010 年期間，台灣的電視節目、影視、音樂產品曾受東南亞民衆喜愛，但近十年來，當地流行文化市場已逐漸由日、韓等國取代。當前，印尼社會不熟悉台灣相關事務，台灣甚少出現在印尼網路上的熱門討論中。

徐遵慈建議，我國應將網路媒體與社群網站宣傳策略納入「疫後的新南向政策」中，參考日、韓以流行文化、國家、企業三方的合作模式，積極的在海外媒體曝光、以經貿結合軟實力方式，讓商品品牌、文化印象與國家整體形象在海外相互輔相成。政府應在新南向政策下聯手台商企業持續推動產業創新、觀光旅遊、醫療衛生，並積極善用各類網路媒體與社群網站宣傳台灣形象。藉由實質合作塑造鮮明之正面形象，有助於推動更多實質合作，與印尼建立深遠長久的夥伴關係。

台亞基金會執行長楊昊指出，

2019 年，台亞基金會首次執行「台灣與台商企業形象調查計畫」之越南調查報告，是我國機構首次針對「台灣」與「台商企業」在海外的總體形象調查，帶來極大的成效與回響。因此，台亞基金會在今（2020）年初決定持續推動形象調查計畫，並選定印尼為調查國家。楊昊亦表示，「長期而言，將藉由積累的資料進行跨國比較研究，勾勒台灣與台商企業在新南向國家的形象全貌，掌握轉型與提升的關鍵。」



ISSN 2663-9424



9 772663 942003