

南尚

TAEF Quarterly

011

Oct. 2021

建立印太海洋

夥伴關係

p

a

r

t

n

e

r

i

n

g

partnering

Indo-Pacific

Indo-Pacific

台印關係的

未來機會與挑戰

From The Editor

編輯室報告

印太地區的概念發展牽動整體國際情勢，在這股變動下，有兩大趨勢值得關注：第一，各國開始尋求更多元的合作，與理念相近國家接觸，尋求共通利益與挑戰。第二，許多國家不斷強化雙邊關係。以台灣來說，台灣是印太區域不可或缺的一部份，目前台灣與日本、印度、澳洲的關係也不斷加溫，越趨穩固。雖然中國不斷壓迫台灣的外交空間，恐嚇可能的外交夥伴，也使台灣無法參與許多重要國際組織或會議，但仍不能改變台灣在印太地區的重要性。

自 2016 年推動「新南向政策」以來，台灣不但透過更多元的管道結交國際夥伴，也將印太區域的概念納入其政策框架中；新南向政策更提升為台灣近年最重要的外交策略之一。台灣與許多理念相近國家的目標一致，都希望能尋求一個自由、開放、多元、基於規則的印太地區。除了在疫情期間的優秀表現，台灣對於民主價值的堅持，並且樂於與理念相近國家拓展合作，一再驗證台灣是印太區域的重要夥伴。

在印太地區中，台灣與印度的互動最具影響力和重要性。深化台印關係對於兩國皆有利，而台灣與印度也不斷透過各方面的連結，不斷強化兩邊的交流與互動。近年來，台印關係也達到新的里程碑，兩國都極力強化雙邊合作與互動，建立互惠關係。

因此，本期封面故事即以《建立印太海洋夥伴關係：台印關係的未來機會與挑戰》為題，透過台亞基金會訪問學人胡沙娜和執行長楊昊的分析，瞭解台灣與印度未來的互動，以及台灣在亞太地區重要的戰略位置。



發行人
臺灣亞洲交流基金會董事長
蕭新煌

南尚 TAEF Quarterly

發行人 蕭新煌
總編輯 楊昊
執行編輯 吳沛嶸
編輯團隊 劉宣辰、林曉意、顏甯
童成家、陳定良、李牧宜
行政團隊 吳玉函、陳盈潔
美術設計 顏麗家
創刊 2019年4月1日
發行日期 2021年10月1日(第11期)
出版者 財團法人臺灣亞洲交流基金會
I S S N 2663-9424
地址 106 台北市大安區仁愛路三段
136 號 11 樓 1107 室
電話 (02)2700-2367
傳真 (02)2700-2379
E-mail service@taef.org
網址 www.taef.org
印刷 大安影印

Content

目錄

001 從新聞觀南向

005 TAEF 東南亞觀察

011 封面故事：

建立印太海洋

夥伴關係

台印關係的未來機會與挑戰

013 台印政策呼應，強化印太區域連結

015 維護台灣安全，建立和平穩定的印太地區

018 台灣可以協助世界，印度也應協助台灣

020 智庫連結，強化台印合作

023 發展民主，必須以支持取代批判

025 TAEF 動態

台亞攜手印度，探討疫後台印關係

關心疫情下的全球平等 台美攜手培養青年投入社會參與

同是為台灣打拼的人！《全球台北論壇》呼籲正視移工權益發展

亞洲七國共創疫後願景 以社會創新打造韌性城市

原民會與澳洲辦事處會談 規劃雙方實質合作交流



圖 | 原民會提供

原住民族委員會 8 月 18 日與澳洲辦事處進行對談，雙方取得共識，規劃與澳洲的原住民族事務部展開更多台澳政府部門間的實質合作交流；澳洲新任代表露珍怡 (Representative Jenny Bloomfield) 則對原民會的電商平台感興趣，並希望能實際走訪台灣部落。

此次為露珍怡來台就任後首度造訪原民會；原民會為了表達歡迎，由主委夷將·拔路兒 Icyang·Parod 為代表披上帶有祝福意涵的阿美族背

袋 ('alofa)；而露珍怡更主動向主委夷將·拔路兒學習阿美族語，多次強調台澳原住民族語言保存的重要性。

夷將·拔路兒指出，本次會晤雙邊達成共識，希望未來台澳原住民族國際交流，能在原有的文化、藝術基礎上，更加拓展到語言、經濟及貿易等更全面多元的領域；此外，也將規劃與澳洲的原住民族事務部展開更多台澳政府部門間的實質合作交流。

TaiwanPlus 開播 駐處盼泰國新世代多元認識台灣

國際影音串流平台 TaiwanPlus (Taiwan+) 8 月 30 日開播，這是台灣有史以來首個全英語國際影音平台，要將台灣的影音節目、新聞和故事帶到全世界。駐泰代表處期待 TaiwanPlus 能讓泰國新世代從多元視角更深入認識台灣，台商也期待 TaiwanPlus 能讓泰國人認識到台灣新的戲劇。

駐泰副代表徐蔚民表示，駐泰國代表處經常思考如何將富有豐沛實力及蓬勃能量的台灣文化與價值完整介紹給泰國民眾；若能運用更寬廣的外語平台，方便將台灣文化分享給海外觀眾，肯定能大幅提升台灣的國際能見度。

泰國台灣商會聯合總會總會長郭修敏指出，泰國人對台灣戲劇的印象仍停留在流星花園和包青天等戲劇，現在網路發達，藉著 TaiwanPlus 可以讓更多泰國人認識台灣新的戲劇作品，而且台灣戲劇也能夠做為推銷台灣景點的媒介。

台商海外布局短鏈化 投資東南亞 10 年破百億美元

疫情肆虐，東南亞政府啟動封鎖政策，也牽動台廠產能變化，過往台灣成衣、製鞋業以東南亞為生產基地，隨著美中貿易戰，台灣電子廠新南向腳步更快更急，近 10 年來，越南、印尼、泰國與菲律賓合計投資金額近 140 億美元。

投資處表示，早期台商去東南亞投資，以勞力密集產業為主。2017 年堪稱是台灣產業布局分水嶺，美中貿易戰開打，原本在中國設置產線的電子業「兩邊壓寶」，轉進東南亞替美國市場「客製」新供應鏈，包含筆電、顯示器、手機、資通訊產品在內，供應鏈轉情況顯著。

根據經濟部投審會核備台商對新南向政策國家投資統計，2010 年後台商在東南亞的投資，即便不同國家、年度投資額偶有增減，整體趨勢穩定成長。投資金額以越南為首，達 87.3 億美元；泰國位居第 2，投資金額為 22.6 億美元；印尼 15.3 億美元，菲律賓 14.6 億美元，共計 139.8 億美元。

不過，投資處說明，台商並非完全將產線移出中國，而是適度調配訂單量。投資處表示，以往投資布局強調「全球化」，近年則朝「短鏈化」發展，也就是區域化，而今又增加疫情這項不可控因子，畢竟封城等於停工，能否靈活移轉訂單、維持產線穩定成為關鍵；中美貿易戰加上疫情，均凸顯台商建立備援生產基地實屬必要，如此才能有效分散投資風險。

中華電信投資 APRICOT 海纜 完整東南亞國際海纜環路

中華電信 8 月 16 日宣布與 APRICOT 聯盟會員共同簽訂協議，將建造一條超高速海底光纖電纜，連接台灣、日本、新加坡、印尼、菲律賓和關島等地區。中華電信指出，APRICOT 海纜總長約 12,000 公里，將採用最新海纜傳輸科技及全新路由，預計 2024 年完工啓用後，可以提供超過 190Tbps 的總容量，此為中華電信在亞太地區的跨國電信業務合作，奠定深厚的基石，並進一步推升台灣在區域市場的重要地位。

中華電信國際分公司總經理吳學蘭強調，APRICOT 海纜全新的路由設計，未來將可與 APG、SJC2 海纜經香港、越南、泰國的路由形成更完整的東南亞國際海纜環路，中華電信將持續建構以環太平洋與環東南亞所構成的亞太海纜雙環，以完整海纜路由與分散，發揮雙環軸心優勢，深化國際電信服務布局，滿足客戶需求。

美日印澳四方安全對話資深官員會議 強調台海和平穩定重要性

美國國務院 8 月 12 日說明美日印澳四方安全對話 (Quad) 的資深官員諮商會議結論，會中討論台海和平與安全的重要性，緬甸持續的危機，並重申 Quad 強力支持以東協為中心和東協的印太願景。這是拜登政府重新參與 Quad 以來，Quad 會議首度提及台海議題。

根據國務院發言人辦公室的新聞稿，這場 Quad 資深官員會議是 3 月 12 日 Quad 領導人會議的延續，美國、日本、印度與澳洲承認全球安全和繁榮仰賴區域維持包容、韌性與健康，他們討論持續國際合作的重要性，在印太地區終結 COVID-19 疫情大流行，並推動經濟復甦。這些官員討論許多涉及共同利益的議題，包括區域面臨的戰略挑戰、應對虛假訊息、促進民主與人權、強化聯合國及其相關機構的國際組織，以及支持容易受到脅迫行動的印太地區國家。

吳釗燮：

台灣印度是遏止威權偉大民主夥伴



圖 | 外交部 Twitter

8 月 15 日是印度獨立 75 週年，外交部長吳釗燮在推特表示，印度是世界最大且是亞洲最古老的民主國家，在他心中占有一席之地，而台灣與印度是遏止威權的偉大民主夥伴。政務次長田中光也錄製祝賀影片，包括使用印度語表達台灣誠摯祝賀之意。

吳釗燮強調，要向遠方的印度朋友表示最熱烈的祝賀，印度是世界最大且是亞洲最古老的民主國家，在他心中占有一席之地。

田中光指出，印度歷經 75 年奮鬥與發展，現在已蔚為全球最大及重要民主國家，不僅經濟成長快速，近年來台灣與印度基於雙邊互信與共享價值，在經貿、科技、醫學、教育、文化及人員交流等領域合作密切，並攜手共同對抗 COVID-19 疫情，兩國實質關係日趨友好。

外交部強調，印度為台灣新南向政策的重要目標國，兩國更是印太區域理念相近的合作夥伴，致力促進自由開放的印太區域。外交部將持續深化與印度雙邊各項交流與合作，開創兩國更緊密友好的夥伴關係。

移工跨業轉換有等待期 須無雇主登記至少 14 天

國內看護移工轉產業移工數量持續攀升，勞動部公告法規，明定三方合意的跨業轉換須經公立就業機構辦理，且以同一工作類別轉換為優先，經過一定期間若都沒有雇主願意接洽，才可以進入下一順位；至於一定期間為多久，勞動部昨天發布核釋令，將一定期間訂為 14 天。

勞動部勞動力發展署跨國勞動力管理組長薛鑑忠表示，參考雇主招聘資訊須充分揭露，以及雇主要聘僱移工前必須辦理國內求才，日期為 14 天至 21 天，因此將移工跨業轉換等待期訂為 14 天。此外也會考慮疫情，未來會視情況滾動調整。

根據法規，移工轉換雇主期間日期為 60 天，必要時可再延長一次，如果移工不符合延長轉換條件，且在這期間都沒有找到雇主承接，就必須返國。

世界原住民族日 台紐合錄影片喊加油

每年 8 月 9 日為世界原住民族日，原住民族委員會 8 月 9 日表示，為了彰顯台灣原住民族與紐西蘭毛利族人間的珍貴連結，紐西蘭商工辦事處代理代表李思怡 (Stephanie Lee) 主動邀請原民會主委夷將·拔路兒 Icyang·Parod 共同錄製影片，為世界各地原住民族加油。

李思怡在片中表示，目前全球約有 3 億 7000 萬原住民族人口，約有 5,000 多種不同族群與文化；台紐原住民族在語言文化有高度連結，也面臨現代社會所帶來的各項挑戰；她並引述毛利族諺語「世界上最重要的是什麼？是人民」，強調會與台灣原民會密切合作。

夷將·拔路兒表示，台灣原住民族與紐西蘭毛利族人都屬於南島語族的大家庭，雙邊近年共同推展語言文化、經貿、旅遊、影視及教育等合作交流，雙邊都非常珍惜彼此的夥伴關係。

培育新創公司 台印簽署合作意願書

國立中正大學 9 月 2 日與印度最大產業聯盟「全國軟件和服務公司協會」(NASSCOM) 簽署合作意願書，共同培育兩地新創公司並且進行產學合作。本次簽約儀式在台灣駐印度代表葛葆萱與印度台北協會戴國瀾會長 (Gourangalal Das) 共同見證下進行。

戴國瀾提到，台灣的硬體與資通訊技術很先進，印度則是軟體王國，雙邊有很明顯的互補性質，強加強一定能創造出更多的世界創舉。

國立中正大學研發長黃士銘表示，台印 AI 中心長年深耕於印度，為台商前進印度提供諮詢，近年來為持續深化產學合作，積極對接台灣、印度各式規模的企業，包含成功鏈結多家台灣新創公司與印度新創公司進行 AI 應用的合作開發等。

印尼 105 名漁工經台灣協助返國 滯留外籍漁船逾一年

台灣專案協助 105 名滯留在台灣周邊海域船舶的印尼漁工返國，漁工 8 月 21 日已經抵達。印尼勞動部指出，移工在巴拿馬等非台灣的外籍漁船工作，有些人已滯留船上超過一年。

印尼勞動部新聞稿指出，這 105 名漁工受僱不同國家的漁船，包括巴拿馬、帛琉、喀麥隆、獅子山等，由於不是台灣漁船，受 COVID-19 疫情的邊境防疫政策影響，無法登岸入境，因此無法返回印尼。

根據印尼海外移工安置暨保護局 (BP2MI) 新聞稿，局長本尼 (Benny Rhamdani) 指出，印尼政府與台灣就漁工返國議題協商，很不容易才完成。中華民國駐印尼代表指出，政府 8 月 20 日以專案方式協助 105 名滯留在台灣周邊海域船舶上的印尼籍船員搭乘專機返回印尼，落實台灣保障國際人權的理念，也充分展現「新南向政策」中「以人為本」的核心價值。

印尼媒體時代報 (Tempo)、新聞網站 liputan6、羅盤報 (Kompas)、美都新聞網 (Medcom) 也都報導台灣協助滯留印尼漁工返國的消息。

台灣大砸 5.6 億 投資越南亞馬遜

電信三雄搶進東南亞市場，台灣大 8 月 9 日宣布進軍越南，鎖定電商，投資有「越南亞馬遜」之譽的當地電商 TIKI，投資金額近 2,000 萬美元（約新台幣 5.6 億元），打造大東南亞科技新創生態圈。

TIKI 是越南大型本土電商，最早以賣書起家，現在發展成全面性電商平台。台灣大總經理林之晨表示，這是在越南的第一筆投資，確保台灣大在越南乃至於大東南亞市場的戰略地位，符合集團策略發展方向，可協助台灣大與 momo 發掘潛在合作夥伴，進入越南與東南亞市場，打造全新成長引擎，朝轉型為大東南亞區域科技網路公司的目標邁進。

向紐西蘭遞件 我申請加入 CPTPP

中國日前宣布申請加入跨太平洋夥伴全面進步協定（CPTPP），被視為對台灣造成壓力，政府 9 月 22 日正式向紐西蘭申請加入 CPTPP。高層官員表示，高層官員表示，世界貿易組織的角色式微後，台灣加入 CPTPP 顯得更為重要。總統的指示很明確，為了加入 CPTPP，我們一定要爭取各成員國的支持，這幾年我們與各成員國的非正式諮商從來沒有停過。

澳洲媒體《澳洲人報》23 日報導，澳洲政府正在幕後與日本、加拿大和其他國家一同合作，努力為台灣加入跨太平洋夥伴全面進步協定（CPTPP）尋找途徑。澳洲貿易部長特漢（Dan Tehan）上週才說，中國若要加入 CPTPP，必須停止對澳洲貿易脅迫。他說：「澳洲將與 CPTPP 成員國合作，依循 CPTPP 的加入指導方針，以共識為基礎來考慮台灣的加入申請。」

日本外務大臣茂木敏充更公開表達對台灣遞件的支持。他 23 日在美國紐約進行訪問時便對媒體表示：「歡迎，將基於戰略觀點、國民的理解因應此事。」還說台灣是「日本極度重要夥伴」，有相同的基本價值，例如法治。

吳釗燮： 中國借疫情改變全球秩序 民主陣營須團結



外交部長吳釗燮接受德國「編輯網絡」視訊專訪，深入說明中國對我威脅、台海情勢等議題。
圖 | 外交部

外交部長吳釗燮 7 月 29 日接受德國「編輯網絡」(RND) 政治部門主筆科赫（Matthias Koch）視訊專訪表示，近年來民主價值與威權體制的對立日益升高，中國試圖利用疫情改變全球秩序。全球民主陣營必須團結一致，堅守透明開放及提升國際合作。

吳釗燮說，台灣與德國為理念相近夥伴，共同捍衛民主、自由及人權價值。今年德國參與的七大工業國集團（G7）及北大西洋公約組織（NATO）峰會聯合公報中，對中國影響印太安全的軍事擴張行動表達關切，並與理念相近國家共同強調重視台海的和平與穩定。

此外，吳釗燮表示，德國聯邦政府派遣軍艦至印太區域不僅落實其「印太方針」(Indo-Pacific Guidelines) 政策，更是對區域及理念相近國家發出的正面信號。台灣樂見德、英、法等歐洲國家積極投入印太事務，共同維護區域的和平穩定。

吳釗燮感謝德國政府及國會為台灣發聲，堅定支持台灣參與世界衛生組織（WHO）及相關活動，也期盼德國政府持續支持台灣參與國際組織，共同為世界作出貢獻。台灣政府堅定捍衛自由民主制度，也會為守護台灣的民主價值奮戰到底。

New Zealand

反制中國

紐西蘭議員要求政府制訂人權法案

繼英國和加拿大仿效推動類似美國「馬格尼茨基人權問責法」制裁侵犯人權的外國官員，澳洲也醞釀推動相關立法後；紐西蘭朝野國會議員聯名陳情，要求政府跟上其他民主國家的步伐。

來自 19 國以及歐盟議員組成的「對華政策跨國議會聯盟」8 月 9 日公佈消息，紐西蘭執政工黨國會議員華爾 (Louisa Wall) 以及在野國家

黨歐康納 (Simon O'Connor) 已發出聯名書面陳情，呼籲紐西蘭總理阿爾登 (Jacinda Ardern) 和外交部部長馬胡塔 (Nanaia Mahuta) 推動類似美國「馬格尼茨基人權問責法」(Magnitsky Act) 的立法工作，以制裁全球各個嚴侵犯人權國家的官員。

華爾和歐康納均為「對華政策跨國議會聯盟」共同主席之一。他們指出，一如眾多專制政權，中國政

府或是透過操縱、或是拒絕參與重要國際多邊組織，進而規避被追究侵犯人權的責任。他們提醒，要是紐西蘭未能跟上步伐，恐怕會與其他民主國家漸行漸遠，並成為包庇侵犯人權外國官員的避風港。

「對華政策跨國議會聯盟」網站資料特別提到，經過澳洲來自朝野陣營國會議員爭取後，澳洲政府亦已承諾推動相關立法。



India

印度空氣汙染嚴重

40% 民眾壽命將減 9 年

路透社報導，美國芝加哥大學能源政策研究所 (Energy Policy Institute at the University of Chicago, EPIC) 9 月 1 日公布報告提到，住在印度中部、東部與北部大片地區逾 4 億 8000 萬人，包括首都新德里的居民，生活在濃度相當高的空氣汙染下。

芝大能源政策研究所在報告中說：「令人擔憂的是，印度嚴重的空汙已隨時間蔓延各地。」空氣汙染可能會讓約 40% 印度人的壽命減少 9 年以上。

芝大能源政策研究所的報告讚揚印度為了遏止危險的空汙惡化而於 2019 年推出的國家潔淨空氣計畫 (National Clean Air Programme)，稱「達到並維持」國家潔淨空氣計畫的目標，可讓印度民眾整體壽命增加 1.7 年，讓新德里民眾的壽命延長 3.1 年。

印度推出國家潔淨空氣計畫，以在 2024 年前將 102 座有嚴重空汙城市的汙染降低 20 到 30%，方法是確保降低工業排放與汽車廢氣排放，為交通燃料、生質燃料與降低灰塵汙染推出嚴格規定，同時將採納較完善的監督系統。



Indonesia

電商 Bukalapak 上市
成印尼首家掛牌獨角獸

印尼電商獨角獸 Bukalapak 於 8 月 6 日在印尼證券交易所 (IDX) 正式掛牌，上市首日股價上漲近 25% 至漲停板，成為印尼市值排行第 13 高的企業，也是印尼首家上市的新創獨角獸。

根據日經報導，Bukalapak 上市後 IPO 價格從每股 850 印尼盾 (約新台幣 1.64 元) 爬升到 1,060 印尼盾 (約新台幣 2.05 元)，估計超過 150 家機構與 10 萬個散戶投資。Bukalapak 成功募資 15 億美元，公司市值漲至 60 至 76 億美元 (約新台幣 2,115 億元)，為印尼市值第 13 高的上市公司，此次上市更成為印尼最大規模公開募股。

Bukalapak 成立於 2010 年，平台擁有 1,200 萬多家中小型賣家以及 1 億以上的用戶，是印尼第四大電商，與 Tokopedia、蝦皮、Lazada 等平台競爭。根據統計，在 2020 年印尼電商的總交易額中，Bukalapak 市占約 7%。Bukalapak 背後投資人則有微軟、新加坡主權財富基金 GIC、渣打銀行等。除了在印尼上市，Bukalapak 未來也預計和印尼曼迪利銀行、瑞士銀行、美國銀行合作，透過特殊目的收購公司 (special-purpose acquisition company, SPAC) 在美國上市。



Thailand

泰國反政府示威再起 政府「零容忍」逮捕 10 名示威領袖



「半島電視台」8 月 10 日報導，泰國反王室民主示威運動再起，據統計至少已有 10 名示威領袖遭到逮捕。泰國人權律師安農（Anon Nampa）據傳屬在 8 月 9 日第一批遭到逮捕且遭拒絕交保的領袖。泰國人權律師組織（Thai Lawyers for Human Rights）表示，警方在 9 日時至安農的辦公室施壓，告知他因涉嫌誹謗皇室罪行而須被逮捕，而在數小時之後，又有相繼其他幾名異議人士遭到逮捕。

路透社 8 月 10 日報導，當日有許

多示威者在國會大廈外聚集，發表演說要求泰國總理帕拉育（Prayut Chan-o-cha）下台，指控其在防疫政策上的失敗和不停噤聲異議人士的作為。民主示威領袖法政大學學生賓加（Benja Apan）表示，政府缺乏能力領導國家，並且只關注國家菁英的利益；若這樣的情況持續下去，將導致國家陷入不可挽回的災難。

長期研究泰國的人權觀察（Human Rights Watch）專員蘇南（Sunai Phasuk）指出，泰國政府當局對待異議人士的措施，隨著民主示威運

動的發展變得越來越激進。目前民主示威運動關注焦點，主要為帕拉育在新冠肺炎防疫政策上的挫敗以及皇室改革。他說，泰國政府已開始對異議人士採取「零容忍」策略，一年來的民主化運動前景已然不在，使得泰國社會逐漸演變成爲一片混亂。泰國極爲嚴格的「冒犯君主法」（lese majeste law）一直是泰國王室的擋箭牌，違反者最高將被處以 15 年有期徒刑。

Singapore

新加坡擬制定維持種族和諧法令 處理種族問題



新加坡總理李顯龍於 8 月 29 日的國慶群眾大會（National Day Rally）演說上提到，爲維護新加坡種族和諧，新加坡政府預計頒布「維持種族和諧法令」（Maintenance of Racial Harmony Act）。目前新加坡處理嚴重種族相關違例行爲的法律分散在不同條文之中，而新法令將整合政府在應對種族課題時的所有權力，同時也納入一些較柔性的措施，如勒令冒犯其他種族者停止冒犯行爲，並要求他們進一步了解其他族群，修補族群關係。

李顯龍表示其他種族政策將相繼調整，例如自今（2021）年 11 月 1 日起，公共醫療領域服務的護理師可在工作時配戴頭巾，回應穆斯林族群的需求。他也強調，新加坡對各族群一視同仁，所謂「華人特權」的討論毫無根據，並影響族群之間的感情。他呼籲新加坡人以大局爲重，共同維護社會和諧及國家團結。

Myanmar

緬甸軍方稱千萬件舞弊 廢除 2020 年選舉結果



經過近半年的調查，緬甸軍方任命的聯邦選舉委員會（UEC）7 月 26 日宣布，2020 年 11 月 8 日舉行的全國大選「不自由、不公平」，因而正式廢除該次選舉結果。

以翁山蘇姬（Aung San Suu Kyi）爲首的全國民主聯盟（NLD）在 2020 年全國大選中挾 82% 的極高支持度，力壓最大在野黨、多由退役軍官將領所組成的聯邦鞏固與發展黨（USDP）。軍方屢次指控選舉不公，要求展開調查並推遲新一屆議會開議，但遭當時執政的全國民主聯盟拒絕。軍方 2 月 1 日以「選舉舞弊」爲由，對民選政府發動政變，拘押包括翁山蘇姬在內的多名政治領袖，並任命新的聯邦選舉委員會主席登梭（Thein Soe）進行調查。

聯邦選舉委員會 7 月 26 日發表調查結果，直指全國民主聯盟試圖濫用防疫規定干擾大選，奪取其他政黨的權力，並聲稱掌握 1,100 萬件以上舞弊行爲。該委員會主席登梭也重批，「這是一場不自由也不公平的選舉」，因此正式廢除選舉結果。

Malaysia



慕尤丁宣布辭職

成馬來西亞任期最短首相

隨著反對派要求下台呼聲漸高，加上執政聯盟最大黨巫統（UMNO）若干議員相繼表態撤回支持，馬來西亞首相慕尤丁（Muhyiddin Yassin）8月16日宣布，因失去國會多數支持而決定率內閣總辭，成為馬國史上任期最短的首相。

慕尤丁於8月16日內閣會議後向國家元首阿布都拉（Abdullah Ri'ayatuddin）遞交辭呈。根據國家皇宮的聲明，阿布都拉同意在新首相人選出爐之前，由慕尤丁擔任看守首相；另鑒於馬國近8成的選區屬疫情紅區，考量人民的安全，阿布都拉認為當前並非舉行第15屆國會大選的最佳時機。

慕尤丁發表任內最後一次全國電視演說，指出由於15名巫統國會議員撤回支持，他已不再擁有國會多數支持；加上反對陣營及執政國民聯盟（PN）重要盟黨巫統均拒絕其所提出的改革方案，因此決定在9月7日信任投票前自請辭去首相並率內閣總辭，為17個月的任期畫下句點。

Cambodia



亞洲中心發布報告：柬埔寨網路自由衰退

曼谷的亞洲中心（Asia Centre）9月公布研究報告《柬埔寨的網路自由》（Internet Freedoms in Cambodia: A Gateway to Control）指出，柬埔寨政府近年強化監控個人通訊及網路評論，導致網路自由在政治壓力下逐漸衰退。報告表示，柬埔寨政府祭出許多法律規範，讓希望提出異議的民衆感到焦慮。面對政府威脅與社交媒體的操弄，柬埔寨評論家與人權鬥士也開始自我審查，避免介入政治以保安全。

然而，這與柬埔寨網路產業在10年前起步時截然不同。當時隨著廉價智慧型手機的普及化，讓網路使用者從總人口的0.53%（2009年）躍升至52.6%（2021）。網路的力量也讓柬埔寨救國黨得以崛起，最終將洪森的柬埔寨人民黨從總席次90位減少至68位。

當此份報告發布時，亞洲中心代表及聯合國專家也共同呼籲，應建立個人資料保護架構，藉此強化公民的隱私權，並且減少自我審查帶來的影響。必須注意的是，柬埔寨自90年代以來頒布諸多法律，涵蓋環境保護及反貪汙等多元面向，卻未能有效執行或淪為服務政黨的工具。因此，即使柬埔寨未來提出改善網路自由的法案，也很難確保落實效果。

Australia



澳洲前總理：

緊密攜手印度

料可完美取代中國

澳洲全國發行大報「澳洲人報」（The Australian）8月9日刊登澳洲前總理艾波特（Tony Abbott）撰寫的評論文章，標題為「印度取代中國合情合理」（India the sensible substitute for belligerent Beijing），指出澳洲與印度加速雙邊貿易標誌著民主世界與中國漸行漸遠；他又指憑著竊取科技而壯大的中國持續打壓台灣，民主國家應給予正視。

艾波特在文中一開頭指出，他在2013至15年擔任澳洲總理期間，曾多次形容印度為「新興民主超級強國」（emerging democratic superpower）；而澳洲與印度目前正加速推動雙邊貿易協定，除了有利兩國經濟，更標誌著民主世界正與中國漸行漸遠。

艾波特批評中國竊取西方科技、掏空西方工業，而在壯大後持續打壓奉行民主的台灣；故此，民主國家必須記取過去一廂情願地將中國納入全球貿易網絡，誤以為經濟自由和繁榮會讓中國走向政治自由的教訓。艾波特提到，台灣奉行「多元民主」，當中的「兩千五百萬人已活生生地證明他們並無中國極權基因」。

艾波特指印度和澳洲都是「抱持相似理念的民主國家」（like-minded democracies）；幾乎所有澳洲與中國發生的問題，都可以在印度身上獲得解答。艾波特強調，印度雖然目前並沒有比中國富裕，但是印度擁有民主和法治，而且是世界第二大鋼鐵和藥品生產國，再加上印度以它獨特方式發展類似美國矽谷的科技產業；他相信，對全球供應鏈來說，印度可「完美取代」中國。

Philippines

美防長訪菲

杜特蒂鬆口保留美菲部隊訪問協定



美國國防部長奧斯汀 (Lloyd Austin) 7 月 27 日起出訪新加坡、越南和菲律賓，為首位訪問東南亞地區的拜登政府閣員。在奧斯汀出訪菲國期間，總統杜特蒂宣布取消先前提出終止兩國「部隊訪問協定」(Visiting Forces Agreement, VFA) 的決定。

奧斯汀首站抵達新加坡，他在主題演講中點名中國在南海的行動並無國際法的基礎，且威脅到區域各國的主權；強調美國對其他國家依據國際法伸張主權的支持。而後造訪

越南時也重申對東南亞的承諾，將持續深化安全關係。

奧斯汀 7 月 29 日抵達菲律賓，會晤總統杜特蒂及防長羅倫沙納 (Delfin Lorenzana) 等要職，他在談話中指出美國欲以「平等的主權夥伴」和菲國建立更深的雙邊關係，並擬針對菲美「部隊訪問協定」(VFA) 後續走向進行協商。

杜特蒂政府在去 (2020) 年 2 月提出終止協定，至今 (2021) 年 6 月止三度發出外交照會暫緩終止延長效期，並於今年初開始與美方協

商修約，6 月時修約條文已呈報總統府，然杜特蒂遲未拍板接受。

7 月 30 日時杜特蒂始鬆口將保留 VFA，防長羅倫沙納受訪時表示，並不清楚杜特蒂決策的原因，但指出外交部與駐美大使做出許多努力。奧斯汀則以感謝杜特蒂決策作為回應，指出強健的美菲關係和 VFA 有助於維繫印太地區的安全、穩定與繁榮。

Philippines

10 到 14 歲小媽媽增

菲律賓加強預防少女懷孕



菲律賓人口與發展委員會執行長培瑞斯 (Juan Antonio Perez III) 8 月 18 日表示，菲國 15 到 19 歲青少年懷孕人數雖下滑，10 到 14 歲小媽媽人數卻在攀升。總統杜特蒂 (Rodrigo Duterte) 已簽署行政命令，將預防少女懷孕列為菲律賓「國家優先事項」。

培瑞斯表示，數據顯示，2016 年菲律賓有 20 萬 3085 名 10 到 19 歲的青少年懷孕；到了 2019 年，雖然數字略微下降，仍有 18 萬 916 名青少年懷孕。

培瑞斯說，2010 年菲律賓平均每天有 3 名 10 到 14 歲的少女生下新生兒；但到了 2019 年，平均每天有 7 名 10 到 14 歲的小媽媽生下新生兒，成為政府無法忽視的嚴重問題。

他指出，杜特蒂 (Rodrigo Duterte) 6 月簽署行政命令，將預防青少年懷孕列為「國家優先事項」(national priority)。希望透過社區和學校全面性教育、反婦幼暴力行動、社福部門和地方政府介入，預防青少年懷孕並對社經地位較低的小媽媽們提供協助。

Thailand

泰國公告：

海洋公園內禁用對珊瑚礁有害防曬品



根據《曼谷郵報》8 月 4 日報導，泰國政府公告宣布所有國家海洋公園內都將禁止使用對珊瑚礁有害的防曬用品。公告指出，部分防曬品中的物質將會破壞珊瑚和珊瑚幼蟲，並對珊瑚生態繁殖系統造成損害，最終將導致珊瑚白化現象。泰國政府所列出的有害防曬品化學物質包含 4 種，包括二苯甲酮 (oxybenzone)、甲氧基肉桂酸辛酯 (octinoxate)、4- 甲基亞苄基樟腦 (4-methylbenzylid camphor) 以及對羥苯甲酸丁酯 (butylparaben)。違反者將會面臨至高 10 萬泰銖的罰款，但政府尚未針對此項規定制定執行細則。

泰國政府並非第一個針對珊瑚礁環保而實施防曬品相關禁令的國家，先前太平洋島國帛琉，以及美國夏威夷州都曾針對珊瑚礁的保育而推出類似政策。

Singapore

新加坡 9 月對德國汶萊試行 「疫苗接種者旅遊走廊」計畫

新加坡政府 8 月 19 日宣布，從 9 月 8 日起將對德國與汶萊試行「疫苗接種者旅遊走廊」(Vaccinated Travel Lane) 計畫，來自兩國的旅客只要已完整接種 COVID-19 疫苗，即不需履行居家通知的隔離措施，但仍需接受頻繁的 PCR 篩檢。

透過此計畫入境新加坡的旅客，PCR 篩檢總共須做四次，包括出發

前 48 小時內、抵星國時，以及到星國後的第三與第七天。旅客必須提前預約並且支付檢測費用。

該計畫不限制旅遊形式，已接種的德國與汶萊旅客可在星國自由行動，不過僅能搭乘針對接種者旅遊走廊所開設的航班，以確保該班機的乘客皆已完整接種。

新加坡貿工部長顏金勇在聯合領

導抗議跨部門工作小組的記者會上指出，「疫苗接種者旅遊走廊」計畫可提供欲前往星國的已接種者更大的彈性，並且確保重症與死亡病例不會暴增。顏金勇表示該計畫將逐漸擴大至其他地區。



United States

美國副總統賀錦麗訪星越 重申美對東南亞承諾



美國副總統賀錦麗 (Kamala Harris) 8 月 23 日展開東南亞兩國訪問，首站抵達新加坡，並於 25 日造訪越南。賀錦麗此行目的被定位為美國爭取東南亞與印太區域夥伴支持，以及重申美國對於區域安全與經濟發展的承諾。

賀錦麗指出首站訪問新加坡是基於美星兩國長期的夥伴關係，以及新加坡在東南亞與印太的重要地位。她表示美國為印太地區的成員，相當重視印太發展，東南亞與印太地區將在很大程度決定世界的未來。此外，美星的夥伴關係與美國的經濟與安全息息相關，疫情也凸顯夥伴間在全球健康問題上的合作重要性。她強調在新時代下，美星兩國將持續在既有基礎上，加強在疫情、全球健康、氣候變遷與資安等議題的合作。

賀錦麗此行相繼與星越兩國領導人會面。賀錦麗與越南國家主席阮春福與總理范明政會面時，聚焦南海議題與疫情合作。她表示雙方「有必要找到方法對北京施壓、加壓，好讓中國遵守聯合國海洋法公約，並挑戰中國恃強凌弱的海權主張。」在抗疫合作上，賀錦麗與范明政會面時宣布，將贈送越南 100 萬劑輝瑞疫苗。越南近期疫情升溫，美國先前已贈送 500 萬劑莫德納 (Moderna) 疫苗。

Philippines

菲律賓總統杜特蒂接受黨提名 參選 2022 副總統



菲律賓總統大選將於 2022 年 5 月登場，現任總統杜特蒂表示接受執政黨民主菲人一國民力量黨 (PDP-Laban) 的提名，將參選副總統一職。

菲國總統任期為 6 年，不得連任，且總統與副總統為分開選舉。杜特蒂 7 月初鬆口表態，對參選副總統持開放態度，8 月杜特蒂宣布接受執政黨提名參選副總統，並擬由杜特蒂盟友參議員克里斯多夫角選總統一職。杜特蒂說，若選上會持續進行打擊國內叛亂與毒品犯罪的「十字軍戰役」，即使不一定握有實權，但會持續對公共事務發表意見。反對者批評杜特蒂利用參選副總統持續握有權力，更可能經由克里斯多夫勝選後辭去總統一職，讓杜特蒂上任。

政治觀察家指出，杜特蒂的高聲量未必能有效轉到盟友克里斯多夫身上，而現任達沃市長、杜特蒂長女薩拉 (Sara Duterte-Carpio) 亦為熱門總統候選人，在近期民調居領先地位。

因此杜特蒂最終是否參選仍有變數。他 8 月 24 日指出，如果女兒薩拉決定參選總統，他和克里斯多夫便不會參選。

Indonesia

東南亞首座電動車電池廠在印尼動土



印尼 9 月 15 日舉行東南亞首座電動車電池廠動土典禮，總統佐科威出席觀禮，未來電池生產將供貨韓國現代汽車及旗下起亞汽車使用。

電池廠座落在西爪哇省卡拉旺縣 (Karawang)，由現代汽車 (Hyundai Motor Group)、LG 能源解決方案公司 (LG Energy Solution) 共同投資建設，投資額達 11 億美元 (約新台幣 304 億元)。工廠預計 2023 年完工、2024 年上半年開始生產次世代鎳鈷

鎳鋁 (NCMA) 鋰離子電池，預計年產能 10GWh，可供貨給 15 萬輛電動車，長期產能可望再拉到 30

LG 執行長金鐘現 (Kim Jong Hyun) 指出，位於印尼的電池廠將是未來布局全球電動車市場的踏腳石。印尼佐科威總統致詞時強調，印尼有世界最大的鎳礦資源，具有相當發展潛力，透過良好的經營管理，未來 3 至 4 年內將成為重要鎳產品生產國。

此電池廠是印尼與韓國之間「電池投資總體計畫」的一環，該計畫在 2020 年底簽約，預計投資額 98 億美元 (約新台幣 2,700 億元)。印尼投資部部長巴赫理 (Bahliil Lahadalia) 指出，即使受疫情影響，生產計畫仍持續進行，預計最快於 2022 年 5 月開始生產電動車。

Southeast Asia

生計與清零難兩全

東南亞疫苗打不夠仍準備開放



歷經好幾個月封鎖，部分東南亞國家已把「清零」策略拋諸腦後，選擇制定一條與病毒共存之道。美國智庫「外交關係協會」(Council on Foreign Relations) 全球衛生問題高級研究員黃嚴忠 (Yanzhong Huang) 表示，如果在限制解除之前，高效力疫苗的接種率不夠高，東南亞的醫療系統可能很快就會不堪負荷。

但對大部分民衆和許多領導人而言，似乎沒有其他選擇。在疫苗供不應求的情況下，許多東南亞國家要在未來幾個月大規模接種已不可能。這陣子以來，隨著工作機會流失加上被限制在家，許多家庭無法填飽肚子。

根據路透社，越南計劃下月起向外國遊客重新開放富國島 (Phu Quoc) 度假勝地。當局聲稱這個決定是經濟壓力下的考量，旅遊部長說疫情已「嚴重傷害」觀光業。根據 CNN 全球疫苗追蹤統計，越南只有不到 7% 人口完整接種疫苗，遠低於專家聲稱要達到群體免疫所需的 70% 至 90% 覆蓋率。泰國計劃 10 月前對外國遊客重新開放首都曼谷和其他重要城市景點，同時希望振興萎靡不振的旅遊業。

India
Australia

印澳首次 2+2 部長級對話 同意加強國防戰略合作

印度與澳大利亞 9 月 11 日在新德里舉行首次 2+2 部長級對話，雙方討論阿富汗議題，並同意在國防與軍事領域的加強戰略合作。這場實體會議由印度外交部長蘇杰生 (Subrahmanyam Jaishankar)、國防部長辛赫 (Rajnath Singh) 與澳洲外交部長潘恩 (Marise Payne)、國防部長杜登 (Peter Dutton) 代表雙方出席。

辛赫會後發表聲明指出，雙方「深入」討論雙邊及區域議題，包括 COVID-19 疫情、阿富汗情勢、印度太平洋海事安全、多邊模式合作與相關議題。他說：「在雙邊國防合作上，我們決定擴大各軍種之間的軍事接觸、促進更多國防情報分享，並在雙邊後勤支援進行更密切合作。」

此外，雙方還談及自由貿易往來、國際法規遵守、區域永續經濟發展等議題。

辛赫指出，這場 2+2 對話彰顯印度 - 澳洲全面戰略夥伴關係，印澳兩國擁有打造自由、開放、包容與繁榮的印太地區共同願景，也分享維護區域和平及繁榮的共同利益。

建立印太海洋

夥伴關係

p
a
r
t
n
e
r
i
n
g

台印關係的
未來機會與挑戰

印太地區的概念發展牽動整體國際情勢，隨著中國逐漸激進的對外政策，亞太地區各國也開始合作尋求新的出路。在這股變動下，有兩大趨勢值得關注：第一，各國開始尋求更多元的合作，與理念相近國家接觸，尋求共通利益與挑戰。第二，許多國家不斷強化雙邊關係。以台灣來說，台灣是印太區域不可或缺的一部份，目前台灣與日本、印度、澳洲的關係也不斷加溫，越趨穩固。雖然中國不斷壓迫台灣的外交空間，恐嚇可能的外交夥伴，也使台灣無法參與許多重要國際組織或會議，但仍不能改變台灣在印太地區的重要性。

自 2016 年推動「新南向政策」以來，台灣不但透過更多元的管道結交國際夥伴，也將印太區域的概念納入其政策框架中；新南向政策更提升為台灣近年最重要的外交策略之一。台灣與許多理念相近國家的目標一致，都希望能尋求一個自由、開放、多元、基於規則的印太地區。若要達到這個目標，台海安全至為關鍵，影響到鄰近國家和整體印太地區的和平與穩定。而台灣也一再自我驗證是印太區域的重要夥伴，除了在疫情期間的優秀表現，台灣也不斷展現對於民主價值的堅持，並且樂於與理念相近國家拓展合作。

在印太地區中，台灣與印度的互動最具影響力和重要性。深化台印關係對於兩國皆有利，而台灣與印度也不斷透過各方面的連結，不斷強化兩邊的交流與互動。近年來，台印關係也達到新的里程碑，兩國都極力強化雙邊合作與互動，建立互惠關係。

台印政策呼應， 強化印太區域連結

文 | 財團法人臺灣亞洲交流基金會訪問學人 胡沙娜 (Sana Hashmi)
財團法人臺灣亞洲交流基金會執行長 楊昊

2016年蔡英文總統啓動新南向政策 (New South Policy)，這5年來台灣持續加強與新南向目標國的連結。值此同時，印度的東進政策 (Act East Policy) 也邁入第7年，以東協國家為核心，拓展印度從東亞至太平洋的影響力。台灣的新南向政策與印度的東進政策其實有不謀而合之處，皆希望強化與印太區域國家的互動。部分分析指出，兩國政策在區域脈絡上彼此呼應。

台灣與印度的互動可以回推至1995年。當時台灣在李登輝總統的帶領下推行「南向政策」，而印度也在前總理拉奧 (Narasimha Rao) 執政下推動「東望」政策 (Look East Policy)，兩國開始有了非官方的互動，並在首都互設代表處。不論是南向政策或東望政策，當時兩國的政策宗旨都在於與東協成員國家有更緊密、全面且實質的互動。

2014年，印度總理莫迪 (Narendra Modi) 將原有的東望政策提升為東進政策，持續加強與鄰國的關係。2016年，台灣也提出新南向政策，在外交政策上更拉近與印度的距離。這是蔡英文總統新南向政策與李登輝時期南向政策的最大不同之處；新南向政策除了更聚焦於東協國家外，也將政策範圍涵蓋印度等南亞國家。

更值得注意的是，這也是台灣首次正式發佈與東協和南亞、紐澳等 18 國深化關係的政策。和台灣過去對外政策不同之處在於，新南向政策的宗旨不僅在於降低對中國的依賴，更積極向外拓展台灣在區域內經濟和政治策略的重要性。

因此，我們可將新南向政策視為台灣重新定義自己在區域內位置的外交政策，這也是蔡英文總統加強與南亞、東南亞國家、印太區域內重要夥伴的具體宣示和表現。他在 2018 年玉山論壇致詞時所說的「台灣幫助亞洲，亞洲幫助台灣」，點出了新南向政策的意涵，也成了台灣對亞洲政策的核心。

而印度的東進政策在總理莫迪的帶領下，也展現同樣的政策方向與努力。

藉由新南向政策，台灣不斷強調印度在政策中的重要性。今年四、五月，印度 COVID-19 疫情嚴重，台灣及時捐贈氧氣機等醫療物品，表達對印度的支持。

印度也因台灣的友好表示，重新思考加深與台灣的交流。今年 7 月，印度進行內閣改組，新任外交與文化國務部長萊希 (Meenakshi Lekhi) 就是印度政壇中公開的友台議員。萊希於去年 5 20 總統就職當天透過視訊向蔡總統與副總統賴清德致賀，

也曾高度讚賞台灣的民主韌性。

除了官方互動，台灣與印度也透過不同層次的交流，加深夥伴關係。去年，台灣亞洲交流基金會和印度國家海事基金會簽署合作意向書 (MOU)，共同承諾推動雙方對話，加深印度的印度太平洋倡議 (Indo-Pacific Ocean Initiatives) 以及台灣新南向政策五大旗艦計畫之間的合作。

印度的東進政策和台灣的新南向政策的核心任務都在發展區域合作關係，因此印度政府或可考慮主動參與台灣所發起的全球合作暨訓練架構 (Global Cooperation Training Framework, GCTF)，在共同利基上尋求兩國更緊密的合作。

亞太地區國家對於印度東進政策的接受度高，東進政策亦是印度最成功的外交策略之一，完整詮釋了印度在外交層面的策略自主性。相對來說，新南向政策仍是新興的外交政策，但也呈現出台灣與政策目標國家合作的潛力與積極度。兩個政策在本質上相當類似且互為推進，但若持續推進雙方合作，或許印度可考量將台灣正式納入東進政策的一環。

印度與台灣都追求一個自由、多元、基於規則的國際秩序。東進政策是印度對印太地區願景的展現，

台灣也應更緊密結合新南向政策與印太策略，東進政策和新南向政策如何彼此呼應，有賴於兩國對於印太未來發展的想像。

對於台灣和印度而言，現在正是為夥伴關係加溫的最佳時機；同樣面對 COVID-19 疫情挑戰，台灣和印度必須共同合作為後疫情時代的印太地區找出一個光明的未來，共同守護台灣與印度人民的健康，創造區域榮景。



英文原文刊載於 2021 年 7 月 18 日《Taipei Times》

維護台灣安全， 建立和平穩定的 印太地區

文 | 財團法人臺灣亞洲交流基金會訪問學人 胡沙娜 (Sana Hashmi)

近年來，印太區域政治有著明顯的轉變，包括中國崛起、北京政府激進的對外政策，以及美國對亞太地區的關注等。美國與中國是影響印太地區的兩大強權，中美關係的演變也影響了印太地區的國際安全以及各國關係。畢竟，不論國力大小，印太區域國家多少都與中國或美國有著密切的互動。

隨著中美競爭白熱化，印太地區也成為必爭之地。有趣的是，許多印太國家並不想在美中兩大強權之間抉擇，也不想陷入兩大強權的紛爭當中，這些國家大多支持印太區域的概念。東協最近公布的印太展望報告，就顯示出這個趨勢。

包括四方對話 (Quad) 等多個國家都支持維護印太地區穩定，繼續在 21 世紀維護基於規則的國際秩序 (rule-based order)。隨著中美競爭在川普執政時期達到高峰，在拜登任期也可能持續這樣的競爭態勢，穩定的印太區域顯得更為重要。

台海安全也直接影響到美國利益和中美關係。兩大強權的此消彼長直接影響台灣安全，台灣也認知到自身在印太區域的重要性，不論是外交策略上或經濟層面都展現更積極主動的態度。

儘管台灣對於印太地區尚未有完整

的策略藍圖，但總統蔡英文已多次表示對印太地區的關心，也認為台灣可在印太地區扮演重要角色。2020年12月8日，蔡英文在「台美日三方對話論壇」致詞時，促請印太區域國家共同合作，尋求更和平的未來。他表示：「台灣與理念相近的區域夥伴，透過發揮專業與影響力，定能有效因應未來的挑戰。」

如同其他區域內各國，台灣也支持基於規則的國際秩序、包容與透明，而台灣在疫情蔓延期間的成功經驗，就是這些價值的展現。台灣近期的外交表現也與世界各國的理念一致，包括美國（自由與開放的印太區域）、印度（東進政策），以及日本（優質基礎建設夥伴關係）。目前，僅有美國正式將台灣納入其印太政策之中，其他印太區域國家則較為隱諱，未正式點名台灣。然而，過去四年蔡英文所領導的政府的確強化了台灣與印太夥伴的關係。

台美關係逐漸加溫，也彰顯台灣在印太區域的重要性。近四年來，台美關係逐漸獲得重視，在川普執政期間，台灣在美國對外政策聲明中出現的頻率顯著增加，儘管川普可能只是在策略上以台灣牽制中國。目前看來，拜登團隊也延續了當時川普執政時的挺台態度和行動；諮詢團隊維持挺台的政策態度，甚至可能比川普時期更著重台灣的角色，讓美國在印太地區獲得更多斡旋的可能。

在在疫情期間，台灣也回應美國的印太佈局，加強自身與印太國家的互動。印太地區複雜多元，不論在傳統安全或非傳統安全議題上，都必須考量各國顧慮和雙方利益。目前印太區域的共同疑慮就是中國的崛起。例如，儘管在此次疫情間印太各國都認同台灣對於維護印太地區健康和 safety 很重要，仍有許多國家因擔心與台灣過於親近而觸怒中國；這個現象也顯示出印太地區脆弱不堪的安全感。過去一年，除了全球疫情蔓延外，中國的許多作為也讓區域安全陷於危機邊界，包括中美貿易戰、中印衝突、中澳的貿易制裁、對台灣和越南領土的挑釁等。

日本前首相安倍晉三所提倡的印太區域概念，連結了印度洋和太平洋，同時讓中國開始感到焦慮，擔心印太秩序的崛起會讓中國邊緣化。雖然印太區域的合作概念並非完全來自對中國強權的擔憂，但中國崛起的確讓各國審慎思考印太未來的發展。2020年8月，蔡英文在凱達格蘭論壇就曾提及：「印太等區域理念相同的國家和民主友人應討論一個架構，以持續合作維護戰略秩序，嚇阻片面侵略的行為。我們需要一個鼓勵合作、透明的戰略秩序，透過對話而非戰爭威脅來解決問題。

我們需要一個既能避戰，又能清楚傳達我們決心捍衛民主的戰略。」

在面臨全球疫情肆虐的狀態下，上述理念也獲得世界各國領導者的認同。同時，印度、澳洲、加拿太等國也充分感受中國的步步威逼。而印太區域的發展讓各國有了應對這些共同挑戰的平台。印太地區並非全然反中，甚至也認同中國是印太地區重要的一員，並期待中國的積極參與。但實際上，中國的不斷擴張也讓印太各國更積極建立以規則為基礎的國際秩序。弔詭的是，儘管台灣與美、日等理念相近國家結盟，且與印太各國同樣面對「中國威脅」，但在印太區域的正式討論中卻鮮少納入這個民主國家。既然和平穩定是印太區域最重要的價值，若真要建立以規則為基礎且多元包容的國際秩序，就必須確保台灣能夠發聲。

隨著印太區域逐漸發展，台灣也有更多機會結交更多國際夥伴，拓展合作關係。對台灣來說，得到印太區域各民主國家的支持非常重要。近幾年台灣和美國一直維持相當良好的雙邊關係，雖然目前看來拜登執政較著重在疫情控制和美國國內的一些議題，但這不代表拜登團隊對印太區域缺乏興趣。從美國近來新任團隊的「印太大總管」（Indo-Pacific czar）、外交官和安全顧問的

16

任命，也可看出美國希望能重新前進亞洲的企圖。印太仍是美國對外政策的重心。台灣和印太地區國家都應該重新著重這點。讓台灣能夠參與印太地區是大家共同的利益，共同建立一個抵抗威脅的安全網絡。現今，各國不僅僅透過傳統合作方式來加強彼此的關係，新科技和新挑戰也不斷更新國際關係的內涵。許多國家試圖在亞太區域採取「微型互動機制」。以「全球合作暨訓練架構」(GCTF) 為例，目前成員國包括美國、日本、台灣等，也逐漸擴及更多印太國家，讓更多國家可以學習台灣的經驗，也讓台灣有機會展現所謂的「台灣模式」。和其他國家一樣，台灣的政策開放、透明且多元，台灣的加入有助於強化以規則為基礎的印太秩序。

最重要的是，印太地區國家必須認知到一項事實，若中國以軍事侵略台灣，破壞的將是整個區域的和平和穩定。這並非區域內國家所樂見。將台灣納入區域安全的討論內，將讓各國瞭解台海衝突可能對區域的衝擊。另一方面，也可以促使區域國家尋出路，避免造成這樣的未來。

強化台灣的參與，印太策略才可更符合各國的利益。



英文原文刊載於 2021 年 3 月
《The Air Force Journal of Indo-Pacific Affairs》

台灣可以協助世界， 印度也應協助台灣

文 | 財團法人臺灣亞洲交流基金會訪問學人 胡沙娜 (Sana Hashmi)

第74 屆世界衛生大會於 5 月 24 日至 6 月 1 日舉辦。在當下世界遭受 COVID-19 疫情侵擾之下，此次會議尤其重要；目前，許多在第一波成功抵擋住疫情的亞洲國家面臨疫情爆發的威脅，印度也面臨嚴重的第二波疫情興起，世界各地疫情蔓延的境況一再提醒我們：疫情從未平緩，任何人都不能自滿於防疫的成功經驗。面對艱困疫情，目前最重要的就是合作尋找解方。

遺憾的是，雖然在這波疫情中，台灣有他國難以匹敵的成功經驗，此次仍舊無法參與世界衛生大會或其他相關重要國際會議討論。過去幾年，台灣不斷表達加入世界衛生組織的重要性，事實上台灣的參與也對印太區域的健康和醫療合作相當重要，但台灣的訴求依舊被否決。

近來聲援台灣加入世界衛生大會的國家越來越多，儘管多數只是象徵地的支持。5 月 5 日，七大工業國家 (G7) 外長發表聯合聲明，支持台灣有意義地參與世界衛生大會和世界衛生組織論壇。5 月 6 日，法國參議院無異議通過「台灣參與國際組織工作」，支持台灣參與國際組織，其中當然包括世界衛生組織。5 月 7 日，美國國務卿布林肯 (Antony Blinken) 也公開支持台灣參與世界衛生大會。

「只要有任何一國疫情無法緩解，全世界就仍受疫情侵擾」，儘管世界各國都認知到這個現實，台灣依舊被摒除在外。台灣過往以「中華台北」的名稱申請世界衛生大會的觀察員，但2016年由於中國阻擾而無法參與。今年5月台灣遭受嚴重疫情，部分社區感染無法找出感染源，因此台灣更有必要參與國際衛生的討論。排除台灣，等於讓台灣單獨面對嚴重的疫情，也罔顧2,300萬人的健康福祉。

當然，台灣的加入並不會讓世界立即消除 COVID-19 疫情，但各國可以借鏡台灣經驗，學習台灣的抗疫機制。畢竟台灣是2020年少數成功遏止疫情的國家之一。過去一年多來，台灣只有少數本土案例，同時也伸出援手協助世界其他國家對付疫情，展現台灣人的同理心與愛心。

印度就是在此次疫情中受到台灣外交援助的例子。2020年5月，當印度爆發第一波疫情時，時任駐印度台北經濟文化辦事處、現任台灣外交部次長的田中光透過印度紅十字會捐贈了100萬個口罩，當年6月也捐贈了價值約450萬盧布的口罩給印度米佐拉姆邦（Mizoram state）。

今年印度遭逢第二波疫情，台灣同樣透過印度紅十字會於5月2日捐

贈了第一批物資，包括150台氧氣機和500個氧氣瓶。5月5日，在台灣外交部的支持下，桃園市政府和印度 Adani Group 企業的台灣業務代表也宣布捐贈15個20呎「超低溫移動式儲槽」（ISO Tank）。

台灣外交部、總統蔡英文以及許多部會或縣市首長也紛紛在 Twitter 上表示對印度的支持，並表達願意提供世界更多協助。透過 Twitter 上的標籤文字「#Indiastaystrong」、「#LovefromTaiwan」，也進一步形塑台灣深具愛心和同理的國家形象。

雖然台灣在印度面臨艱困疫情時立即提供協助，但印度外交部卻未能同樣即時伸出援手。縱然印度台北協會曾公開感謝台灣即時提供醫療資源，但印度政府卻未能展現他們所說的「衆心齊力」（“Sabka Saath, Sabka Vikas”，意即 with all, development for all）願景，伸手支持台灣。事實上，印度對於台灣的態度無須如此謹慎，時間將會證明一切，台灣的言行一再證明台灣將是印度最具潛力的夥伴。

儘管印度政府未明確表態，但印度人民卻相當感激台灣伸出援手；在印度，民衆的意見對於國家的外交政策有很大的影響力，但目前看來印度的民意代表尚未掌握這股民意，也未積極改善印度的對台政

策。印度若要維護其長期利益，勢必得改變他們的對台態度。畢竟世界各國已經開始站出來為台灣發聲，若印度無法順勢潮流，可能會錯估外交情勢。

印度應該堅定立場，順應國際情勢和台灣站在一起，這不僅有利於印度的發展，也是正確的途徑。而印度對台灣的支持也將具體表現出印太區域理念相近國家的合作。多元包容以及建立基於規則的秩序是印度對外政策的核心，因此加深印度與台灣的合作勢在必行。或許印度率先可以做的就是為台灣發聲，支持台灣參與世界衛生大會等國際組織，做為新合作關係的開始。



英文原文刊載於2021年
5月15日《Taipei Times》

智庫連結， 強化台印合作

文 | 財團法人臺灣亞洲交流基金會訪問學人 胡沙娜 (Sana Hashmi)

印度首屈一指的智庫「觀察家研究基金會」(Observer Research Foundation, ORF) 剛舉辦完 2021 年瑞辛納安全對話 (Raisina Dialogue)。過去六年來，已有許多國家首領、政策制訂者、各領域專家學者參與瑞辛納安全對話。該論壇的影響力和論壇議題的深度，也直接證明智庫在國家對外政策和政策制訂上所扮演的重要角色。觀察家研究基金會具有高度的國際能見度，透過論壇，也進一步向世界展示印度的對外政策。

印度長期耕耘智庫發展和政策文化，培育了許多重要的外交政策智庫，也藉此拓展印度的發展利基。例如，印度重要的政策倡議家蘇布拉馬尼 (K. Subrahmanyam) 成立國防研究與分析學院 (Institute of Defence Studies and Analyses, IDSA)；該智庫不僅是印度國際智庫的先驅，也形塑了印度的政策文化。此外，印度外交部也資助了許多國際論壇，包括德里對話 (Delhi Dialogue) 和印度洋對話 (Indian Ocean Dialogue)，不斷強化印太區域政策團體的溝通。由此可見，印度智庫的確對印度的區域策略有著重要的影響力。

印度爲了強化國家安全夥伴關係，提升印度對外政策和利益，東協—印度智庫網絡逐漸形成，歐盟—印

度智庫對接倡議 (EU-India Think Tanks Twinning Initiative) 也隨之啓動。

近幾年，台灣外交政策逐漸重視台灣與印太地區的連結。凱達格蘭論壇、玉山論壇和台美日三邊印太安全對話等大型國際會議的舉辦，也讓台灣逐漸拓展足跡，世界各地的政策制訂者、專家學者也開始重視台灣的重要性。台灣也有越來越多智庫關注台灣的區域政策和外交關係。例如，1997年成立的「財團法人兩岸遠景基金會」提供台灣和西方理念相近國家 1.5 軌和 2 軌的外交管道。國立政治大學國際關係研究中心則主責「亞太安全合作理事會」(the Taiwan chapter of the Council for Security Cooperation in the Asia Pacific CSCAP, CSCAP) 中華民國委員會。

和印度的德里論壇類似，台灣亦舉辦「玉山論壇」(Yushan Forum)，聚焦於台灣和南亞、東南亞的關係。該論壇由臺灣亞洲交流基金會主辦，自基金會成立以來，一直關注台灣與新南向目標國家的關係，尤其是南亞和東南亞國家。台亞基金會並非台灣唯一關注新南向政策的智庫，但成立四年以來，基金會致力成爲台灣與新南向目標國的橋樑。

新南向政策是台灣的重要區域政策，推動「以人爲本」的主軸。自

2016年政策啓動累積至今，已有不少豐富成果，但亦有許多可強化之處，包括強化台灣與新南向國家政策智庫的互動。

台亞基金會做爲新南向政策的推動智庫，對於智庫連結亦不遺餘力。去年，台亞基金會與印度國家海事基金會簽訂合作意向書 (MOU)。印度是新南向政策重要的目標國家，自蔡英文總統的第一任任期，就不斷強調與印度的良好關係。因此，台灣與印度的智庫若能簽署合作非常重要。

除了簽署合作意向書，真正的合作必須要有實質的合作活動，例如研討會、專家互訪及出版計畫等。去年筆者曾參與不少線上研討會，亦有不少是由印度智庫所舉辦的台印關係相關會議。有部分研討會則由台印雙方共同舉辦，例如筆者曾參與由印度「觀察家研究基金會」和台灣「中華經濟研究院」共同舉辦的研討會，主題爲「變動印太區域下的台印關係前景」；另一場則爲印度「訊息研究機構」(Research and Information System) 和台灣的「遠景基金會」主辦，探討科技創新領域的台印合作。

目前，已有許多西方國家的智庫考慮在台灣設據點。例如，歐洲價值安全政策中心 (The European Values

Center for Security Policy) 表示今年下半年可能將在台設點。

印度智庫也努力在全球競爭中求生存。2019年印度「觀察家研究基金會」設立其美國辦公室，印度經濟政策智庫「國際消費者團結與信託協會」(Consumer Unity & Trust Society, CUTS) 2018年也在設立其華盛頓辦公室，目前 CUTS 在日內瓦、河內、阿克拉 (Accra)、奈洛比 (Nairobi) 和路沙卡 (Lusaka) 都設有辦公室。

台灣的政策智庫圈近年對亞洲的興趣遽增，尤其是對印度的興趣，因此台印智庫的合作也越來越頻繁。長期來看，印度智庫若能在台灣成立分部，有助於印度強化在亞洲區域的立足點，也更加瞭解台灣、中國以及東亞地區。這類合作可讓台灣和印度在「非官方」關係上發展更多可能性，也加深台印之間的合作和互動。

相較於許多台灣專家學者較多專研美國、日本和中國，目前台灣的印度專家仍算少數，僅有部分學者鑽研印度或南亞，因此印度的政策圈必須加強與台灣的社群合作。蔡英文總統曾於玉山論壇時表示：「台灣幫助亞洲，亞洲幫助台灣。」若無法在新南向政策研究增加新的取徑，台灣希望能拓展南亞和東南亞

關係的目標仍將難以達成。

由於台灣與印度缺乏正式的外交關係，因此代表處運作也有較多限制。但台灣和印度的智庫可以扮演更多角色，不論是在台印關係的公共討論上，或提供政府政策諮詢，督促政府設定議題等。兩國政策智庫的各類互動，將能補足台灣與印度在實質政治上的距離，也能讓台印關係更加溫。



英文原文刊載於 2021 年
4 月 28 日《Taipei Times》

發展民主， 必須以支持 取代批判

文 | 財團法人臺灣亞洲交流基金會訪問學人 胡沙娜 (Sana Hashmi)
財團法人臺灣亞洲交流基金會執行長 楊昊

近來，全球民主受到許多挑戰，包括一黨獨大、獨裁專制的崛起，以及群眾主義的氾濫。沒有人可以獨善其身，民主也非一蹴可幾。民主的維持有賴於各界對於民主價值的堅持，不斷提升民主治理。尤其亞洲社會具有多元的宗教、文化和公民化程度，民主的發展與施行更常面臨挑戰。

民主 (Democracy) 這個詞源自於希臘的「dēmokratia」，結合了「人」(dēmos (“people”)) 以及「治理」(kratos (“rule”)) 兩個字詞。當世界各地開始進行政治轉型，現代的民主不再只是一種政治制度，更是一種生活方式。然而，民主有其脆弱之處，維繫民主相當困難；畢竟我們必須面對爭權奪利的人性本能和公民道德的掙扎，從中選擇我們想要的政治制度和政治上的代理人。每個人都應有發聲機會，不論身分地位或任何條件。畢竟，美國總統林肯已經為民主劃下定義：「民主是民有、民治、民享，這樣的體制應永存於這個世界。」

由於民主是以民為主、以公眾意見為主，民主治理的失能或錯誤亦是公眾議題。就算是老牌的西方民主國家也經常面對民眾抗議或媒體批評。至於這些行為是否會造成國家貧弱，則是看這些議題如何被詮釋。

在 COVID-19 疫情的蔓延下，輿論出現「威權體制比民主體制更能控制疫情」的論述。然而，這些論述的支持者忽視了平等自由等普世價值的珍貴。無法否認，部分民主國家在此次疫情處理的表現的確不佳，但疫情控制並非這段艱困時期唯一待解決的問題。從世界各國處理疫情的方式來看，可以觀察到威權體制國家並不關心人民福祉，政府也較缺乏對人民的同理心。

2021 年，部分西方國家公布了政治情勢評估和公民權利的觀察報告，而這些報告對現今民主制度的未來並不樂觀。世界各個民主國家都發現因疫情而影響民主的現象。

然而，這類報告有分類上的問題。首先是研究方法上的分類問題，該份報告僅呈現出民主、威權體制、君主制或立憲君主制，甚至獨裁等，而沒有區分各類體制對公民權力的實質維護程度。我們很難想像把美國和俄羅斯，或者中國和台灣視為同樣開放民主。每個國家都有獨特應對問題的機制，很難單純分類。在某些報告中，更弔詭的是對印度和香港的比較。

根據該份報告顯示，香港的民主分數下降三分，因為「北京政府在香港緊縮措施、限制民主抗議人士，同時也因預期選舉結果將不如北京

所願，而將選舉延期」。同時印度也下降四分，因為「印度人民黨政府攻擊異議，使印度這個世界最大的民主政體走入部分自由類別」。另一份報告甚至將印度視為選舉式威權。

這些例子顯示出對亞洲民主多樣化的嚴厲批判，一般人應該可以輕易地認知到香港的民主崩壞情形遠遠超過印度的情況。至少，印度和香港不同，沒有人因為抗議而被入獄，也沒有人因政治理由而逃離印度。更重要的是，印度是世界上最大的民主政體，雖然民主治理的績效不佳，但統計數字卻相當龐大。而統計誤差最容易造成研究偏差。印度是民主政體，而中國不是，不管哪一份報告都應該把這個本質差異說明清楚。此外，一黨專政或威權體制下的公民權力也無法和印度這樣的多黨民主體制比較。

無可否認，印度在民主治理上還尚須努力（總分 67 分 / 100 分），迎頭趕上其他國家，如荷蘭（98 分）、台灣（94 分）或紐西蘭（99 分）。

此外，某些報告顯然低估了台灣的民主成就。在疫情嚴重影響全球民主制度的狀況下，台灣仍能妥善應對疫情，未影響個人經濟或個人自由，亦未採取任何壓抑民主的措施，這無疑是一項難得的成就。紐西蘭和台灣在疫情期間都有著類似的情

境，兩國都有非常優秀的政治領袖，帶領人民應對疫情，兩國也應該同樣受到國際重視。

台灣與印度都是新興的民主政體，而民主需要彼此扶持與協助，這也是台印未來可共同合作的方向。印度是世界最大的民主政體，而台灣則相對較為年輕。印度和台灣的選舉制度同樣展現了深耕的民主價值展現。然而，民主不只是投票或選出民意代表，而是經濟、社會和政治上的深化。舉例來說，印度可以借鏡台灣如何深耕本土化民主。更重要的是，藉由台灣的經驗，印度可以強化人對民主和權利的認知。

人們常言，民主強大之處，亦是其脆弱之處。強化民主的脆弱之處，除了教育或提升人民的民主意識，也需要讓人民在經濟和社會等層面都能自給自足，印度和台灣可以一起找出新的合作面向。在這民主艱困的時代，我們遭逢各式各樣的挑戰，合作向前是唯一的出路，而非彼此批評。▲



英文原文刊載於 2021 年 4 月 10 日《Sunday Guardian Live》

台亞攜手印度， 探討疫後台印關係

台亞基金會與印度觀察家研究基金會（Observer Research Foundation）共同舉辦線上論壇「台灣、印度與印太秩序：現況與願景」（Taiwan, India, and the Indo-Pacific Order: Current Trends and Future Possibilities），邀請到印度台北協會會長戴國瀾及駐印度代表葛葆萱等貴賓致詞。台亞基金會蕭新煌董事長強調台灣及印度外交政策蘊含的共同價值，未來應拓展多元的台印交流領域，確保兩國都致力於維繫全球秩序願景。

本次論壇以台印關係為基礎，

延伸至澳洲、日本等國的印太戰略，並強調台灣在其中扮演的重要角色。洛伊國際政策研究中心主任 Natasha Kassam 認為，台灣良好的防疫表現、台美關係升溫，以及中國威脅都改善了澳洲對台政策。台亞基金會楊昊執行長進一步強調，中國對台威脅也已引起美日等國的關注。更重要的是，新南向政策能在印太地區促成更多元與更廣泛的交流合作。台亞基金會訪問學人胡莎娜（Sana Hashmi）也呼籲，印度政府應挺身支持台灣參與印太事務。

有關台印具體合作，中經院台灣東南亞國家協會研究中心徐遵慈主任指出，台灣在「印度製造」（Make in India）策略中擁有發展潛力，未

來應持續推動經貿交流。觀察家研究基金會副研究員 Trisha Ray 則認為，5G 科技及半導體產業是兩國能大力推動的重點合作領域。除了經貿與科技之外，觀察家研究基金會的公衛計畫主任 Oommen C. Kurian 表示，印度未能支持台灣在世界衛生大會的觀察員身份實為可惜。

展望台印疫後交流願景，遠景基金會執行長賴怡忠提醒，未來深化台印關係時仍需注意中國因素。印度弗萊明大學（FLAME University）南亞及東南亞中心主任劉奇峰建議，台印學術圈應拓展交流，才能促進對彼此國家的認識，並找出兩國發展在全球脈絡中的重要策略。

關心疫情下的全球平等 台美攜手 培養青年投入社會參與

台灣亞洲交流基金會與美國在台協會在 7 月 27 至 28 日，再度攜手舉辦亞洲青年領袖營（SEASAT Youth Camp），推動青年關心疫情下的全球平等。

本次活動主題為「家園：疫情下的全球平等」（Home: Global Equality in the

Era of the Pandemic），邀請多位國內學者、青年創業家、非政府組織成員，分享在公共衛生、移民人權、科技發展、氣候變遷等議題。透過密集的講座課程和團體討論，讓學員在家中依舊厚實社會參與的能量。

美國在台協會文化官馬明遠（Luke Martin）在開幕致詞時即談到對「家」重新定義。過去一年半中，原本在台灣過著相對正常生活的我們，終於因近期的疫情劇變了解到生活環境是如何因此而與科技有了更深的結合，家的概念也隨之改變。SEASAT 讓青年領袖一共探討該如何面對當前與未來的挑戰。這個養分將使這些青年在未來建立起更永續、和平、繁榮與平等的家。

台亞基金會執行長楊昊指出，

台亞基金會與美國在台協會自 2019 年起，合作推動青年培力活動，參與活動的本國與國際學員已累積超過百名。他表示，每年主辦團隊皆會依當時的國際情勢，安排具有社會關懷與前瞻視野的講座與活動。他更指出，活動原先為實體活動，但因國內疫情升級，即時調整為線上舉行，更精煉的課程安排，更反映出調整與適應是疫情時代的關鍵能力。

參與的學員共計 60 名，分別來自台灣、印尼、菲律賓、泰國、越南、美國等國家。雖因疫情，學員目前只能在線上交流，但台亞基金會與美國在台協會亦規劃在疫情趨緩後另行舉辦實體活動，邀請學員觀察社會現場的各種現象，並共商解決方案。



來自美國、台灣及亞太各國的學員線上參與 SEASAT 青年營。 圖 | TAEF

同是為台灣打拼的人！ 《全球台北論壇》 呼籲正視移工權益發展

台灣世代智庫與台灣亞洲交流基金會舉辦第十一屆《全球台北論壇》活動，探討全球疫情下的移工處境。前排左起：桃園市新住民協會林桂金女士、桃園市群眾服務協會移工政策處主任汪英達、越南移工移民辦公室阮文雄神父、媒體工作者簡永達。圖 | 台灣世代智庫



台灣世代智庫與台灣亞洲交流基金會 8 月 26 日共同舉辦第十一屆《全球臺北論壇》活動，探討全球疫情下的移工處境，並邀請媒體工作者簡永達、桃園市群眾服務協會移工政策處主任汪英達進行專題演講，由桃園市新住民協會林桂金女士與越南移工移民辦公室阮文雄神父進行評論。台灣世代智庫執行長陳冠廷表示，面對疫情，移工的處境更加艱辛，台灣的新南向政策以人為本，那在台移工的工作及生活權益也同樣需要被正視，當這些問題獲得解決之後，台灣才得以發展為一個永續、多元且包容的社會。

台灣亞洲基金會執行長楊昊指出，移工是台灣經濟與家庭的協力者 (Helper)，是台灣產業與家庭照顧的重要支柱，在政策制定上更應保障他們的權益。他特別強調這次疫情堪稱是「疫災」，而在與青年朋友的交流中，他觀察到，很多年輕朋友有感於移工在疫情期間面臨的挑戰，希望「Taiwan can help」不僅是

口號，而是能具體落實，一起幫助身邊的移工朋友，克服疫災的挑戰。

台灣世代智庫高級研究員葉皓勤表示，台灣引進東南亞勞工至今已逾三十年，其族群對推動台灣經濟扮演著重要的角色，然而移工在台灣社會仍然面臨許多挑戰，作為社會上的「外來種」，時常成為眾矢之的的對象。今年疫情的爆發揭露了移工在台灣社會中面對的許多不公，與移工相關的染疫案件也使得相關問題再次浮出檯面，包括被隔絕於公衛體系之外、移工宿舍內有待改善的居住品質以及與雇主或仲介間產生的糾紛與被不當對待。

桃園市群眾服務協會移工政策處主任汪英達觀察，台灣醫療體制與防疫政策宣不足，讓移工在台生活與工作受到影響，種種跡象顯示台灣目前為移工所建立的社會安全網仍然存在不少缺漏，而相關法令的不足也讓資方有更多操作的空間，造成移工權益受損，主政機關必須要正視這些問題。

媒體工作者簡永達指出，以越南為例，現在日本是越南勞工最大輸出國，台灣在薪資結構上不僅無法勝出，且移工相關法律保障不足，另一方面國際間勞工仲介趨勢已走向零付費趨勢，但台灣業者仍向移工收取高額仲介費用，大幅降低越南勞工來台意願。

台灣世代智庫執行長陳冠廷表示，本次台灣的本土疫情對東南亞移工社群的衝擊相當嚴重，由於東南亞移工來台之後多從事 3D (骯髒、危險、辛苦) 的工作，也因此遭遇到被貼上負面標籤的偏見，甚至有許多國人抱著懷疑甚至是排斥的心態。

陳冠廷指出，面對疫情，移工的處境更加艱辛，台灣的新南向政策以人為本，那在台移工的工作及生活權益也同樣需要被正視，當這些問題獲得解決之後，台灣才得以發展為一個永續、多元且包容的社會。

亞洲七國共創疫後願景 以社會創新打造韌性城市

爲了在疫情中加強串連亞太區域鏈結，並帶動多元且跨國的議題交流，台灣亞洲交流基金會與社會影響力製造所 (Impact Hub Taipei) 於 9 月 4 日舉辦 2021 跨國系列座談 (2021 Asian Dialogue Series)。座談主軸爲「以社會創新打造亞洲韌性城市」(Building Asian Resilient Cities Through Social Innovation)，並聚焦疫情中氣候變遷、青年就業和移工權益問題。

本論壇邀請桃園市長鄭文燦作爲主題講者，除了分享台灣及桃園防疫經驗，也作爲亞太區域防疫的典範之一。此外，本活動也邀請來自台灣及新南向六國 (越南、新加坡、馬來西亞、孟加拉、印尼及泰國)，超過 15 名社會創新專家、媒體工作者、學者及政

策決策者，針對疫情及韌性城市主題進行跨國對談。

鄭文燦表示，桃園做爲台灣的門戶，面對國境防疫與本土疫情的雙重挑戰，如何恢復經濟、推動永續發展，是城市治理的一大課題。他期待疫後，桃園將營造更貼近市民的社福建設，並減緩氣候變遷帶來的衝擊，促進資源的循環利用。

台亞基金會執行長楊昊強調開創韌性發展的重要性。他表示，武漢肺炎的襲來證明了面對危害時，社會的回應力和回復力極爲關鍵，台亞基金會未來將持續支持夥伴國家或城市間的雙向交流，互相學習防疫經驗。Impact Hub

Taipei 共同創辦人張士庭也表示，除了期待公私部門共同勾勒對永續目標的樣貌，也需要邀請更多人起身共同實踐。

本論壇中氣候變遷場次著重如何透過創新行動加速實踐減碳與零碳未來，與環境共榮。青年就業場次則是討論疫情衝擊之下，政府、企業與民間組織該如何攜手幫助青年增加就業韌性，協助青年提升就業機會與市場競爭力。而移工權益場次探討了移工於疫情中面臨的衝擊，以及政府或民間團體如何爲其爭取權益，力求公平與平等。

氣候變遷場次現場講者合影，左起台灣防災產業協會公共關係委員會主任委員蔡百蕙、行政院能源及減碳辦公室副執行長林子倫、哥本哈根基礎建設基金台灣區政策暨公共事務總監黃嘉偉。

圖 | TAEF



ISSN 2663-9424



9 772663 942003